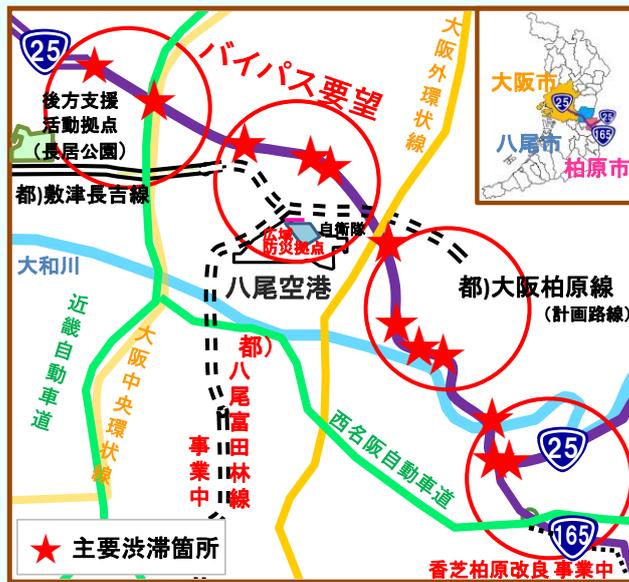


国道25号大阪柏原バイパス の整備実現に向けた 要望書

後方支援活動拠点
長居公園(大阪市)



大阪府中部広域防災拠点
八尾SCU
(常設型災害時広域搬送拠点)



国道25号渋滞状況
(柏原市役所前)



陸上自衛隊 八尾駐屯地
(中部方面航空隊等が駐屯)



「幹線道路の機能強化」が図れる国道25号大阪柏原BP

- 国土強靱化
災害に強い府県間交通ネットワークの形成
空港・中部広域防災拠点等へのアクセス向上
- 渋滞対策
防災活動、企業活動などの課題解消

令和5年11月

国道25号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会
大阪府 大阪市・八尾市・柏原市

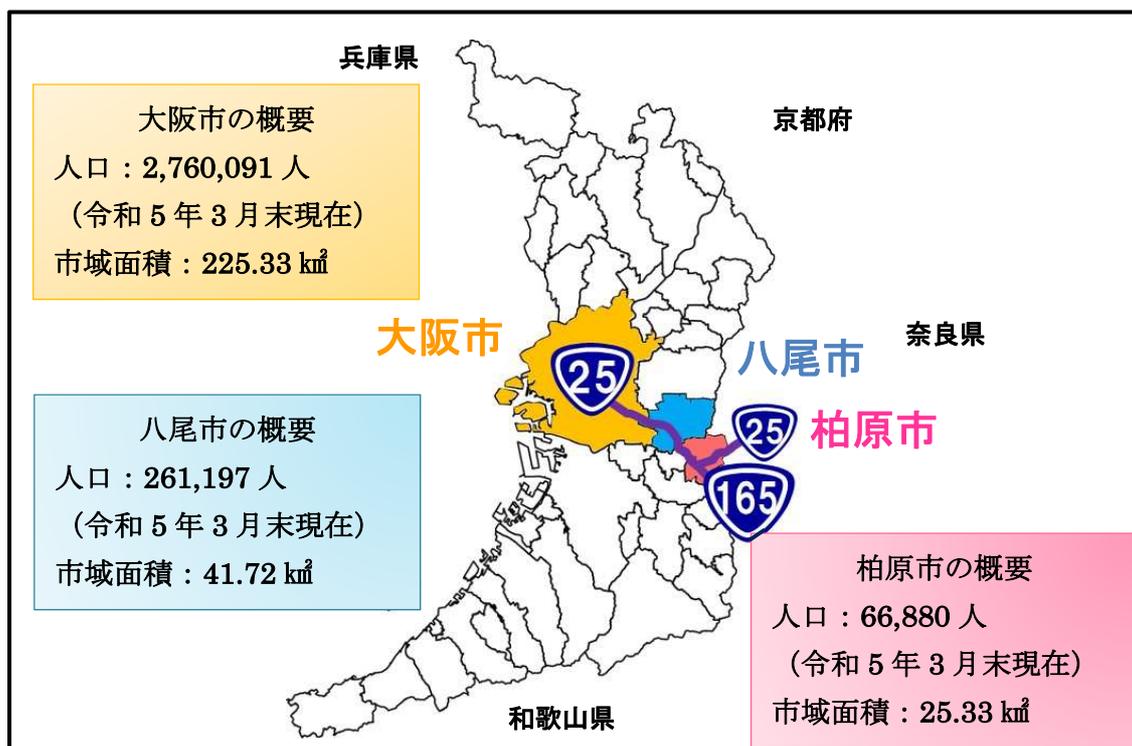
国道 25 号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会

役員等

役員	氏名
会長	八尾市長 大松 桂右
副会長	柏原市長 富宅 正浩
会計監事	大阪市長 横山 英幸

オブザーバー

大阪府 都市整備部



要 望 書

国道 25 号は地域産業の要となる路線に位置付けており、また大阪中央環状線や大阪外環状線との結節点、国道 165 号も接続することから、大阪府と奈良県を結ぶ重要な交通の動脈となっております。

柏原市国分本町 4 丁目交差点から大阪市平野東 1 丁目交差点において主要渋滞箇所が 12 箇所存在し、大阪府内の直轄国道の平均速度を大きく下回るなどの慢性的な渋滞の発生により、定時性・速達性の確保が困難な状況であり、防災活動や企業活動、市民生活などに影響するほか、国道 25 号の渋滞を避けて生活道路等を通行する迂回交通により、通学路等での交通事故が発生するなど、多岐にわたる課題が生じております。

また、近年の度重なる豪雨により、国道の通行止め等が度々発生していましたが、本年 6 月の大雨時においても、長時間の通行止めや災害復旧による通行規制により府県間の交通機能が確保できず多大な影響が生じたことから、「幹線道路の機能強化」が喫緊の課題となっております。近い将来発生が予測されている南海トラフ地震や激甚化・頻発化する災害から市民の生命、財産を守るための国土強靱化が急務であり、災害時の府県間をつなぐ緊急輸送道路として、また南北の広域幹線である都市計画道路八尾富田林線や国道 165 号香芝柏原改良の整備が進む中、都市計画道路敷津長吉線と接続し、八尾空港や大阪府中部広域防災拠点、広域医療搬送拠点等への重要なアクセス路として効果が期待できる道路整備が必要であります。

このため、広域的な防災力向上と当該地区におけます課題の解消、コロナ禍からの回復に向けた地域経済の復興の実現、戦略的・計画的な社会資本の整備を進めていくにあたり、次の事項について要望いたしますので、格段のご配慮を賜りますようお願い申し上げます。

- 一、防災・減災・国土強靱化のための 5 か年加速化対策に必要な予算・財源を例年以上の規模で確保し、計画的に事業を推進するとともに、対策期間完了後も国土強靱化に必要な予算・財源を通常予算とは別枠で確保して、継続的に取り組むこと
- 一、防災力向上や渋滞対策など、幹線道路の機能強化が図れる「国道 25 号大阪柏原バイパス」を「災害に強い国土幹線道路ネットワークの機能強化対策路線」として位置づけるとともに、早期整備に向けて、計画段階評価を実施すること
- 一、激甚化・頻発化する災害に備え、人流・物流の円滑な移動を確保するため、幹線道路ネットワークを構築するとともに、指定された重要物流道路の整備推進による道路ネットワークの強化を図ること
- 一、激甚化・頻発化する自然災害の脅威・危機に即応するための地方整備局等の体制の充実・強化や災害対応に必要な資機材の更なる確保に努めること
- 一、地域の道路整備に対する多様なニーズを汲み取り、長期安定的に道路整備・管理が実施されるよう、新たな財源を創設するとともに、重要施策に関しては個別に措置できるよう国庫補助化を図り、令和 6 年度道路関係予算は所要額を満額確保すること

大阪府 大阪市・八尾市・柏原市の道路交通状況図

凡例

- 1.0 :混雑度 (R3)
- ★ :主要渋滞箇所 (R3)
- :供用中路線
- - - :事業中、計画路線
- :平日昼間12時間自動車類交通量
- :平日24時間自動車類交通量(R3)



至:大阪府 咲洲庁舎

都市計画道路 八尾富田林線

【一般部】 (単位:m)

3.5	1.25	0.5	25	6.5	1.5	6.5	0.5	1.25	3.5
自転車	歩行者道	植樹帯	車道	車道	車道	車道	植樹帯	自転車	歩行者道

中央帯

(事業中)

Copyright©大阪府 八尾土木事務所 事業概要説明会資料より

国道165号香芝柏原改良

土工部(片側歩道区間)

0.75	3.25	3.25	1.75	19.75	3.25	3.25	0.75	3.50
上り	車道	車道	歩道	歩道	車道	車道	下り	歩道

(事業中)

Copyright©国土交通省 近畿地方整備局 奈良国道事務所 事業パンフレット



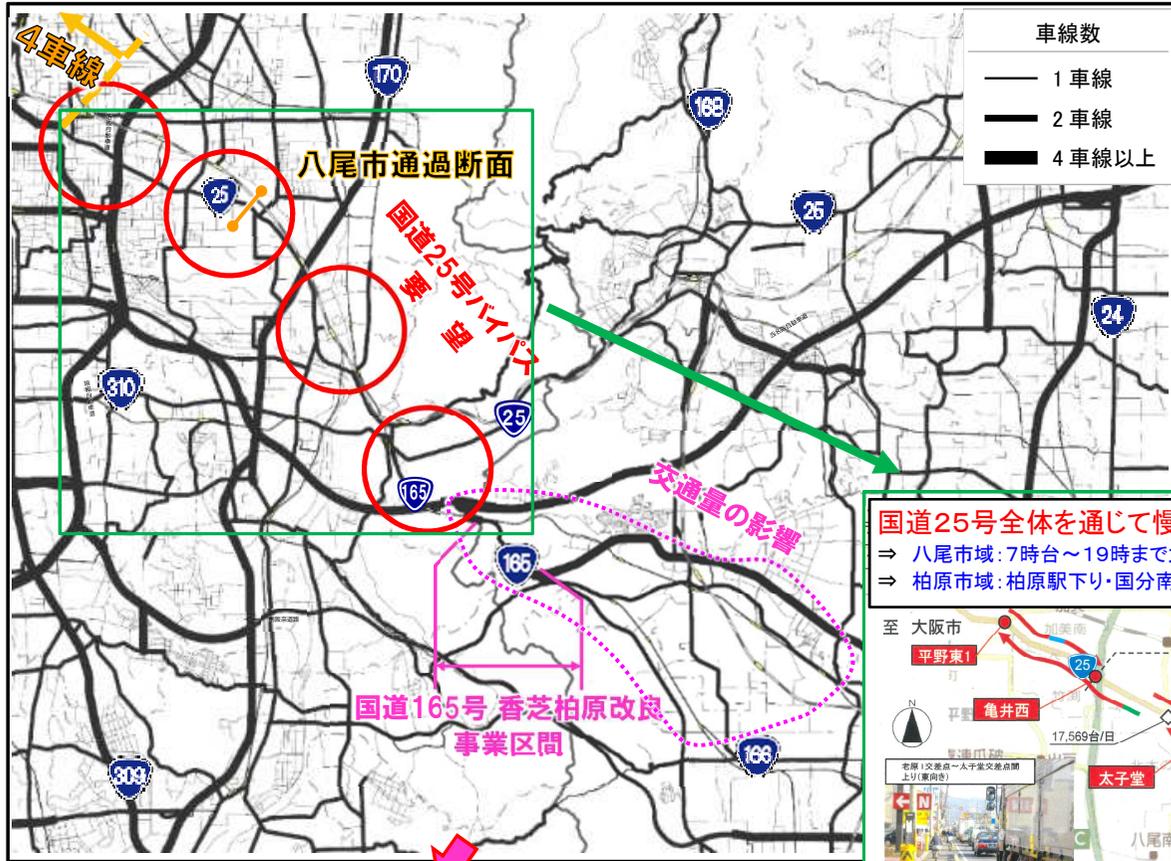
- 八尾空港
- 大阪府 中部広域防災拠点
- 大阪府 広域医療搬送拠点
- 陸上自衛隊八尾駐屯地 (中部方面航空隊等が駐屯)

Copyright© 大阪急性期・総合医療センターHP
Copyright© 陸上自衛隊八尾駐屯地HP



交通状況(車線数・交通流・速度)

車線数の状況

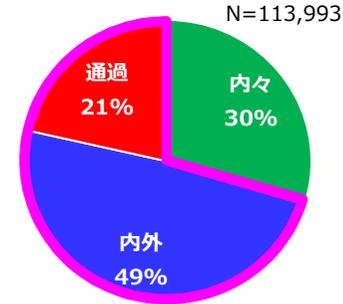


八尾市断面を通過する交通

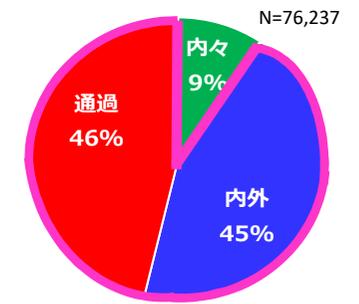
内外・通過交通が

小型車で約70%、大型車で91%と市域外からの利用が多い状況

【小型車】



【大型車】



資料) 大阪国道事務所 ETC2.0道路情報プローブ (R4.9~11)

国道25号全体を通じて慢性的な速度低下【大半が20km/h未満】

⇒ 八尾市域: 7時台~19時まで大半の区間で20km/h未満

⇒ 柏原市域: 柏原駅下り・国分南交差点周辺で速度低下(他の地点でも朝夕ピーク時に速度低下)



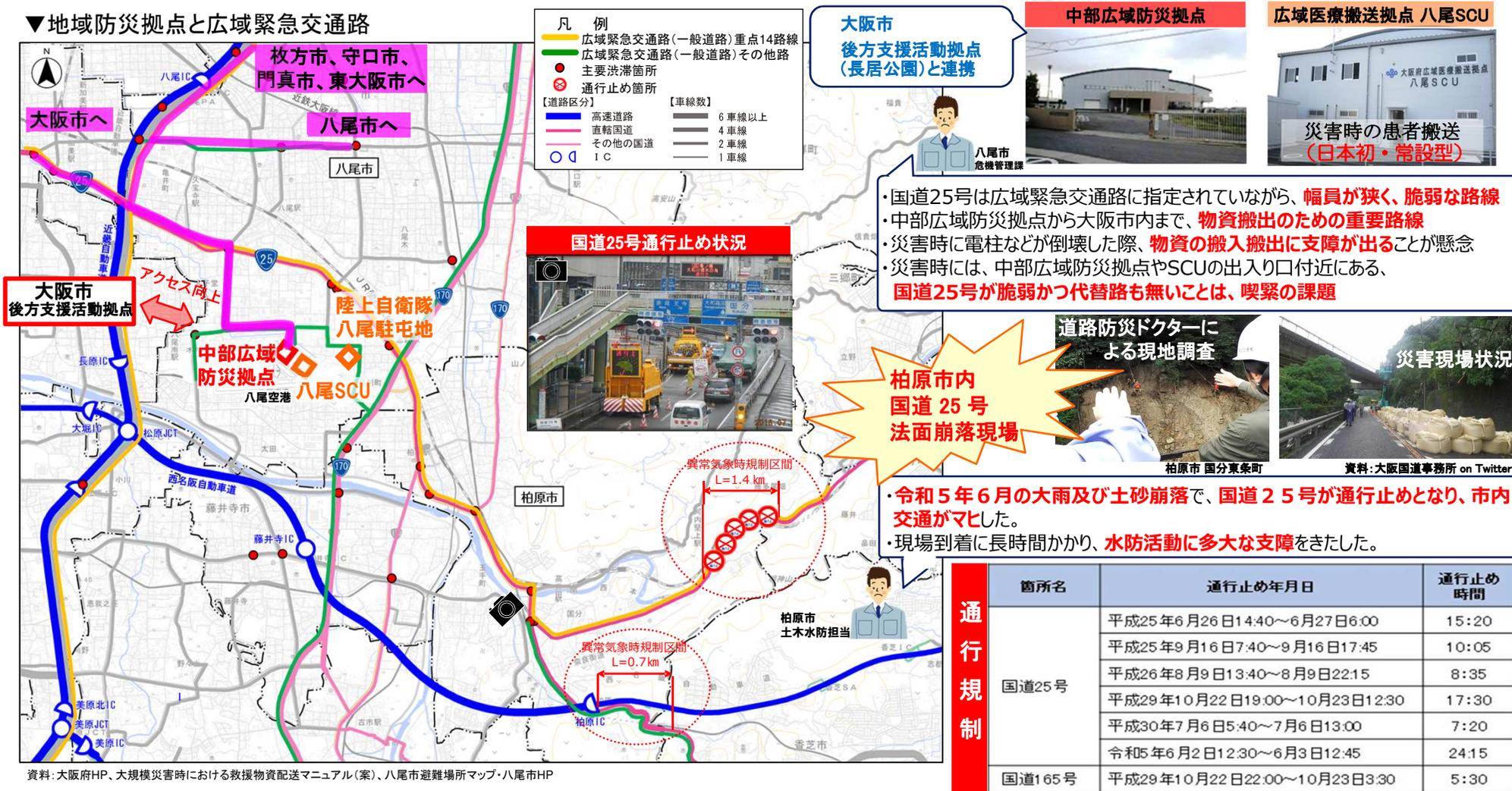
香芝柏原改良の整備により、大阪側の国道165号及び国道25号の渋滞悪化が懸念される。

国道25号周辺の地域課題(防災)

○大阪府地域防災計画において、広域緊急交通路の重点14路線として国道25号等が位置付けられているが、国道25号の脆弱性により、災害時に通行止めが発生し、東西方面への物資輸送が困難になることが懸念されている。

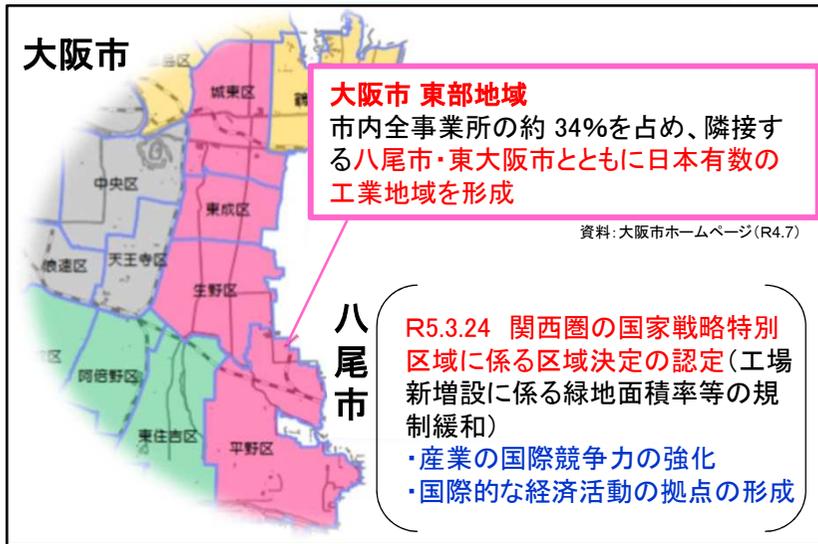
○大阪府中部広域防災拠点(広域医療搬送拠点(八尾SCU)併設)は大規模災害発生時に府民を災害から守る活動拠点・備蓄拠点(対象地域:大和川以北・淀川以南)となっており、このうち、大阪市、枚方市、守口市、門真市、東大阪市、八尾市への府プッシュ支援配送ルートには国道25号が位置付けられている。

▼地域防災拠点と広域緊急交通路

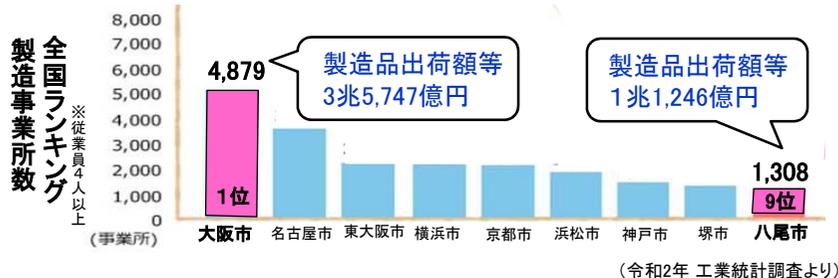


地域の現状と課題(地域経済)

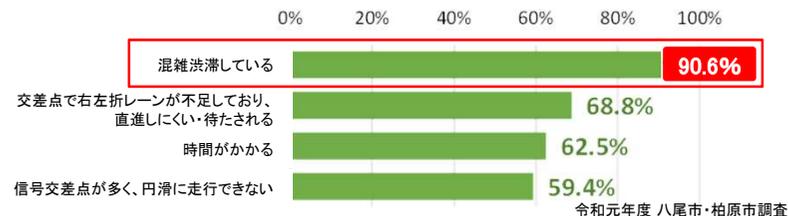
- 大阪市東部地域・八尾市は日本有数のものづくりの地域であり、また柏原・八尾地域では国道25号沿線に工場が集積している。
- 国道25号を利用する際の道路・交通問題として、「混雑・渋滞している」という回答が90%あり、また企業活動の課題として、時間に関する課題が多い。



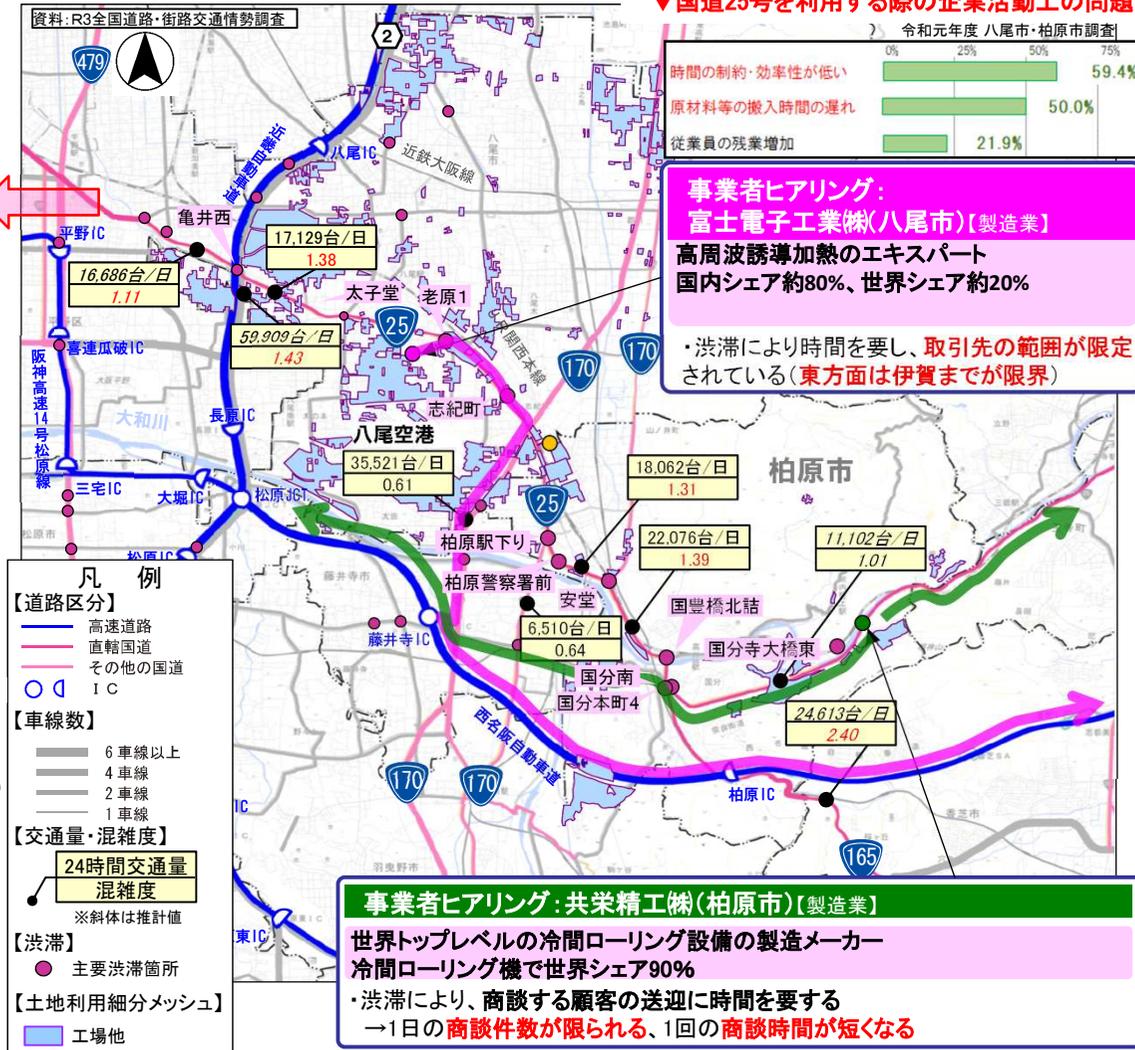
※秘匿値を除く市町村を対象とし、東京特別区は区単位とした



▼国道25号を利用する際の道路・交通問題



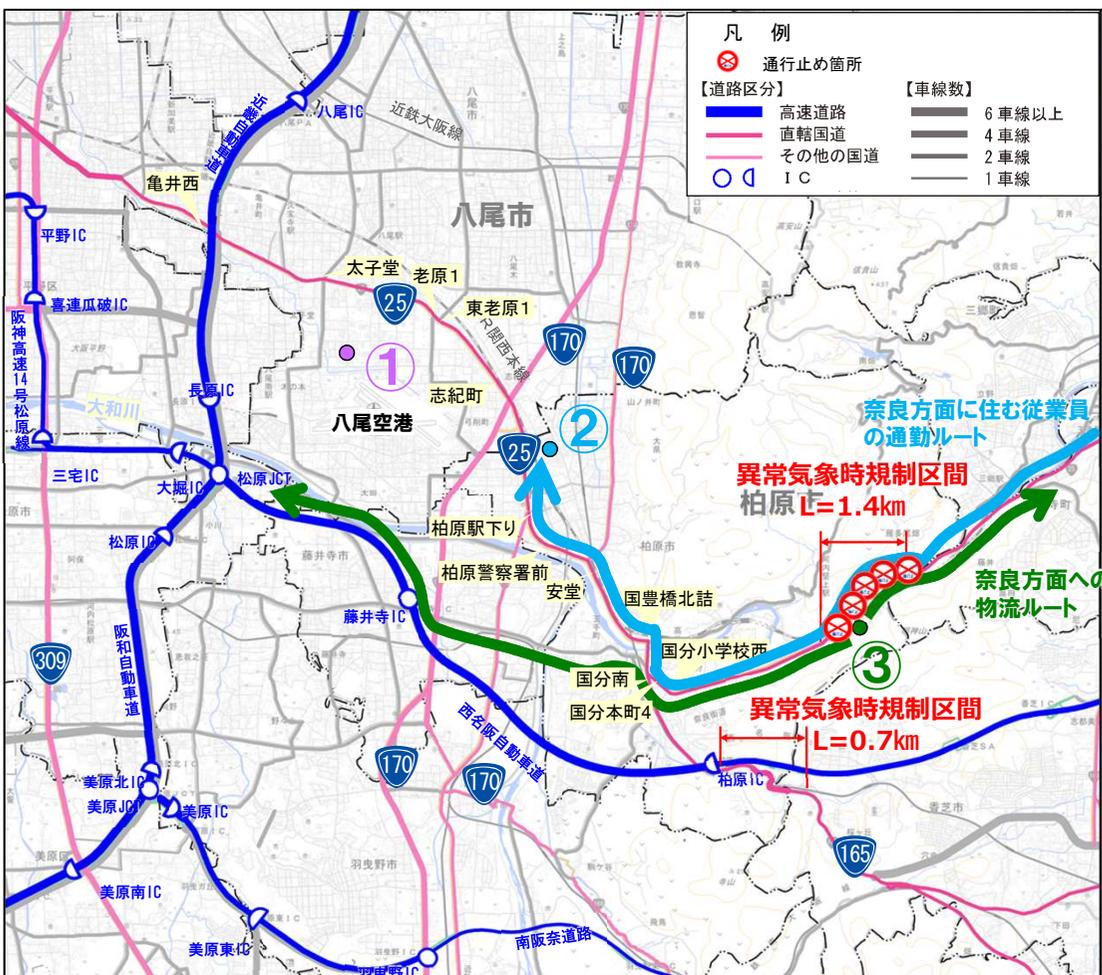
▼国道25号と周辺の交通量・混雑度・主要渋滞箇所と物流ルート



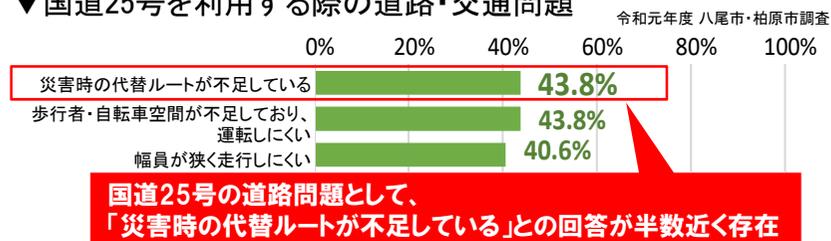
国道25号周辺の地域課題(非常時における企業活動)

- 柏原市では、異常気象時規制区間があり、平成25年から令和5年までに10時間程度の通行規制が計6回発生している。
- 企業活動における国道25号の道路・交通問題として、「災害時の代替ルートが不足している」との回答が多い。
- また、豪雨や台風襲来時等においては、従業員の出勤が困難となり、実際に企業活動にも大きな影響が発生していた。

▼国道25号の異常気象規制区間と企業活動で利用されるルート



▼国道25号を利用する際の道路・交通問題



▼国道25号の通行規制状況



▼事業者ヒアリング

- ① 株式会社 藤原電子工業 (八尾市) [製造業]
 - プリント基板のプレス加工でバリやほこりを防ぐ、国内唯一の技術を保有
 - ・受注生産であり、取引先にストックがない
 - ・事故や災害により通行止めになったら、**取引先の製造も止まってしまう**
- ② 株式会社 岡村製油 (柏原市) [製造業]
 - 国内唯一、綿実油を綿から製造
 - 天ぷら専門店、一流の料亭やレストランで使用
 - ・工場の稼働を止めることができないため、平成30年の台風21号発生時は、**国道25号が通勤ルートでない従業員のみで工場を稼働させた**
- ③ 株式会社 共栄精工 (柏原市) [製造業]
 - 世界トップレベルの冷間ローリング設備の製造メーカー
 - 冷間ローリング機で世界シェア90%
 - ・工場の稼働は止めたくないが、災害時に国道25号が通行止めになれば、**従業員が出動できないため、休暇せざるを得ない**

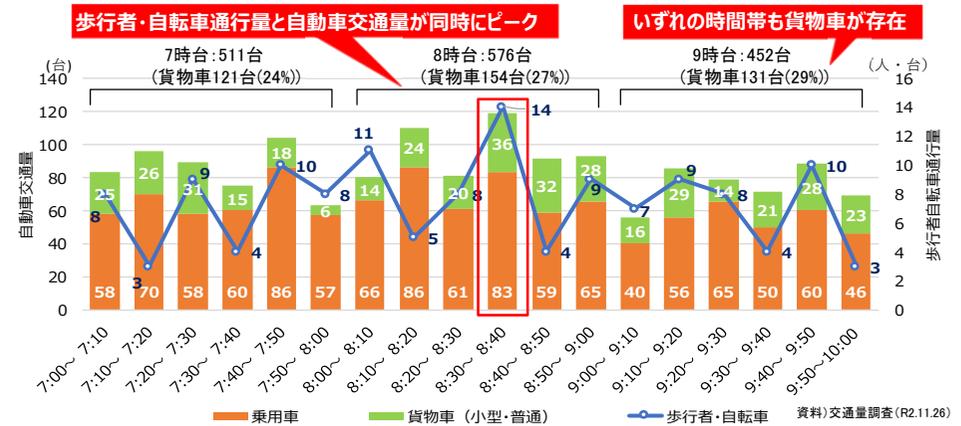
国道25号周辺の地域課題(生活道路の抜け道交通による安全性の低下)

- 国道25号周辺には小学校が点在しており、周辺の生活道路の多くが通学路として指定されている。
- 国道25号の朝ピーク時間帯である7時台～9時台の生活道路の交通状況を見ると、自動車交通量のピークと歩行者・自転車通行量のピークが同時となっているとともに、貨物車の通行もみられることから、安全性が低下していると想定される。
- また、このエリアにおいては、通学する学生と大型車が至近距離ですれ違う状況がみられ、交通事故発生箇所も多く点在することから、国道25号からの抜け道交通に対し、安全性を懸念する地域の声が数多くある。

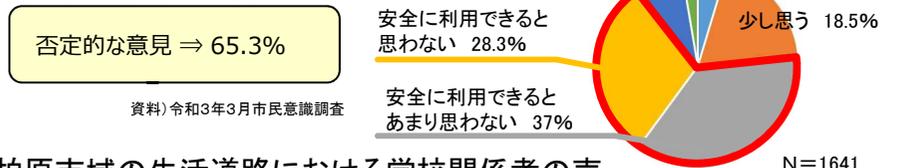
▼通学路と小学校立地状況



▼朝ピークの国道25号周辺生活道路の交通状況(調査地点A:八尾市 安中第2公園前)



▼道路の安全性(八尾市)



▼柏原市域の生活道路における学校関係者の声

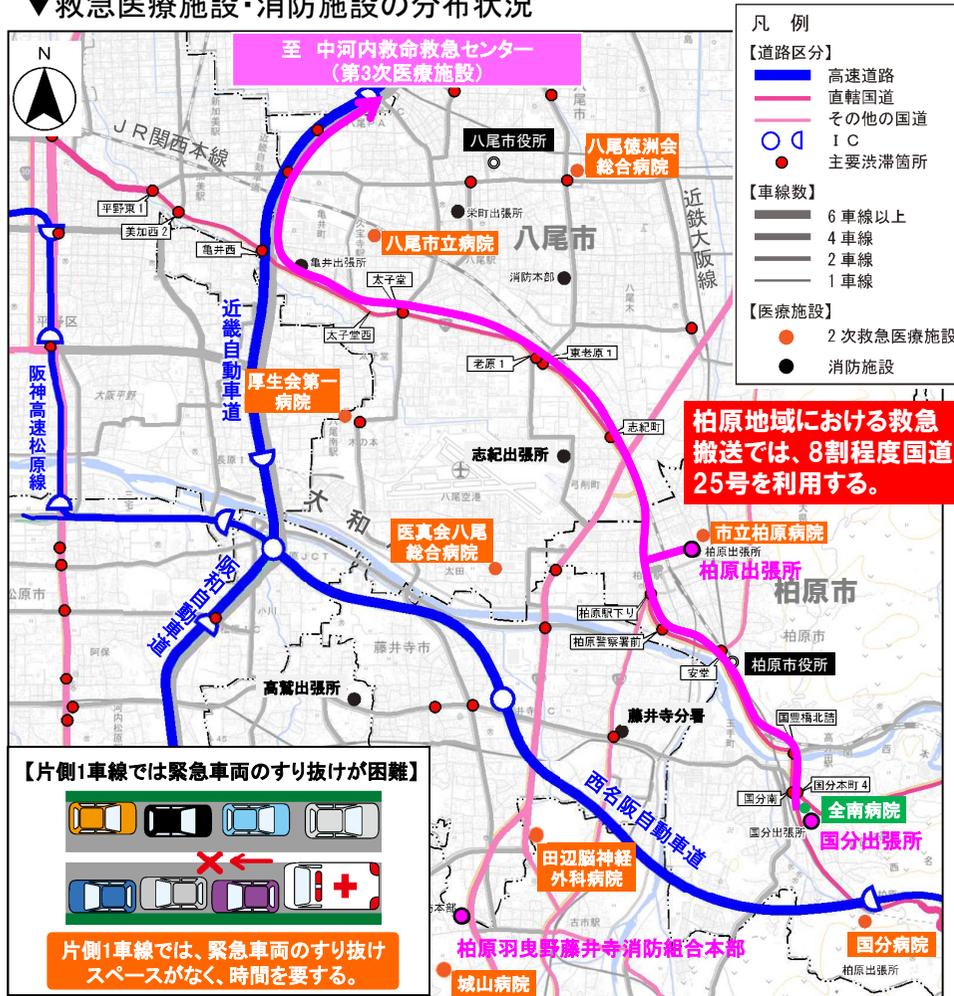
- 柏原小学校区 自治会: 生活道路から国道25号に入る際、国道25号の混雑のために生活道路も混雑することがあり、**合流する交差点において事故が多い。**
 - 国分小学校 国分市場 都計審委員: う回路は幅員が狭い箇所では対向できないので、どちらがバックするかで**交通トラブルも起こっている。**
25号のバイパス整備を行い、生活道路にう回路利用する車がなくなれば、地域の安全を確保できる。
- N=1641

国道25号周辺の地域課題(救急医療活動)

○八尾市・柏原市の3次救急医療施設は東大阪市の大阪府立中河内救命救急センターであり、柏原市から出勤する際には、必ず国道25号を利用して移動している。柏原地域から大阪府立中河内救命救急センターへの搬送件数の内10%が、搬送時間30分(死亡率50%)を超過している。柏原地域における救急搬送では、全体の8割程度が国道25号を利用している。

○国道25号は片側1車線のため、一般車の退避場所が不足し、緊急車両が円滑に通行することが困難な状況にある。

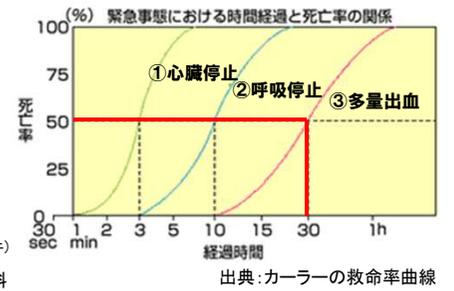
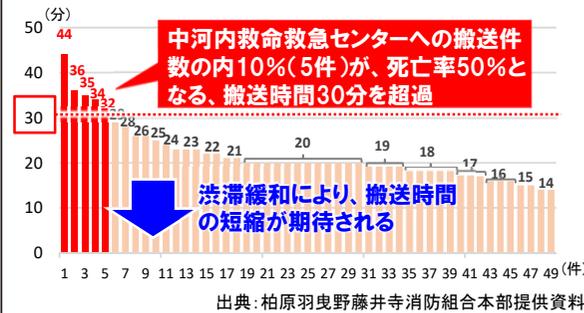
▼救急医療施設・消防施設の分布状況



【片側1車線では緊急車両のすり抜けが困難】

片側1車線では、緊急車両のすり抜けスペースがなく、時間を要する。

▼中河内救命救急センターまで搬送時間



▼柏原羽曳野藤井寺消防組合本部の搬送人数TOP5

搬送先	搬送人数	備考
市立柏原病院	1,111	二次救急医療施設
医真会八尾総合病院	509	二次救急医療施設
城山病院	308	二次救急医療施設
全南病院	285	
田辺脳神経外科病院	270	二次救急医療施設

出典: 柏原羽曳野藤井寺消防組合本部提供資料

- ・各出張所から出勤、搬送において、**国道25号の利用頻度は8割程度**
- ・追い越し時に**対向車線の車やバイク等と接触危険性**
- ・幅員が狭い所で**トラックが対向していると通行が困難**
- ・夜間で40~50km/h、**昼間は10km/h程度で走行**



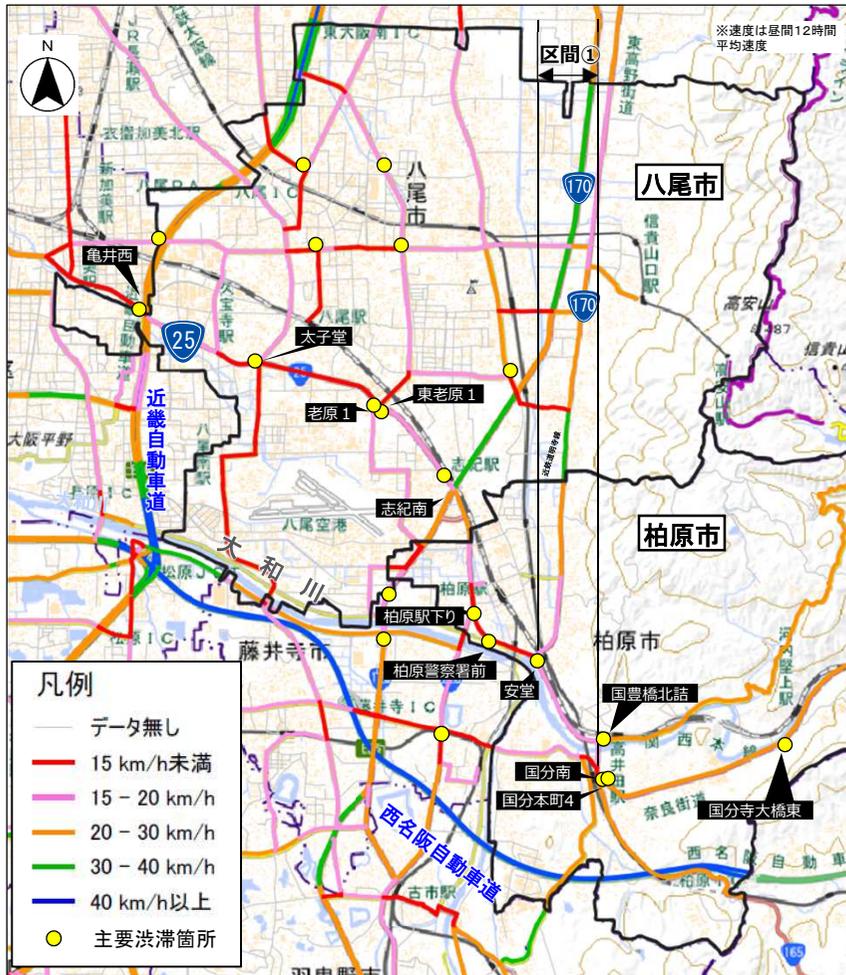
- ・片側1車線であるため、昼間の交通渋滞時は、**一般車両が道路左側に一時退避しても通行困難**
- ・大型トラックの交通量も多い上に、**道路幅が狭いため、交通渋滞時、緊急車両の通行が困難**

八尾市救急救助課

国道25号周辺の地域課題(国道25号の混雑による生活道路への影響)

- 柏原・八尾地域では、国道25号に主要渋滞箇所が集中している。
- 国道25号の時間帯別交通量は、奈良方面は14時台、15時台、大阪市方面は7時台、8時台と17時台、18時台がピークとなっている。
- 柏原・八尾地域は、国道25号沿線に工場が集積しており、物流や企業活動が活発な地域である。
- 柏原・八尾地域間の国道25号の速度をみると、全区間において大阪府内における2車線の直轄国道の平均速度よりも低く、特に、老原1～東老原1交差点や国分～国分南交差点において速度低下がみられる。
- 国道25号の混雑により、周辺の生活道路を抜け道として利用する企業が存在している。

▼速度図



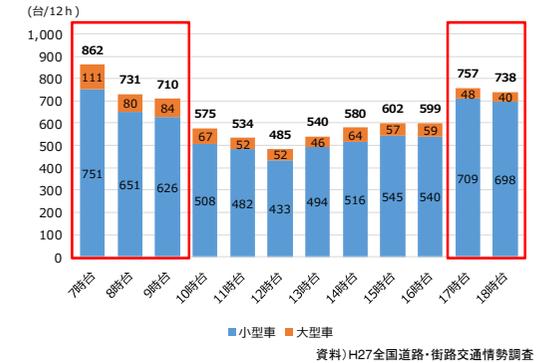
※地図:国土地理院 資料)大阪国道事務所ホームページ、大阪府ホームページ、H27全国道路・街路交通情勢調査

▼国道25号の時間帯別交通量

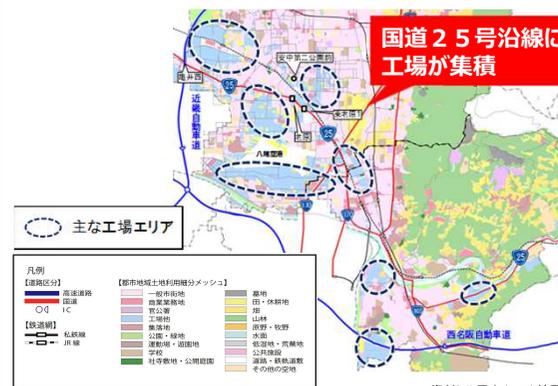
【区間①上り(奈良県方面)】



【区間①下り(大阪市方面)】



▼柏原・八尾地域間の土地利用状況



▼柏原・八尾地域間の国道25号の速度



- ・ 国道25号は混雑(特に太子堂交差点)しているため、使ってはいけないイメージがあり、使わない前提で輸送している。住宅地はあまり使わないが、抜け道を使うこともある。
- ・ 抜け道はクネクネすることもあり、右左折が多いので、国道25号が最短経路となる場合は、本当は利用したい。



資料)企業ヒアリング(令和元年度実施) 製造業者



〒582-8555 大阪府柏原市安堂町1番55号
 大阪府 柏原市役所(都市デザイン部 都市政策課)
 072-972-1501 toshiseisaku@city.kashiwara.lg.jp



かしわら花火



観光ぶどう狩り



大和川



〒581-0003 大阪府八尾市本町1丁目1番1号
 大阪府 八尾市役所(都市整備部 都市基盤整備課)
 072-924-9868 toshikiban@city.yao.lg.jp



八尾河内音頭まつり



八尾の特産 枝豆



世界かんがい施設遺産 玉串川



〒559-0034 大阪府住之江区南港北2丁目1番10号
 大阪府役所(建設局道路河川部調整課)
 06-6615-6778 la0004@city.osaka.lg.jp



御堂筋



大阪城



天神祭(日本三大祭)