

# 国道25号大阪柏原バイパス の整備実現に向けた 要望書

国土強靭化に資する  
道路の整備に向けて



八尾空港



大阪府中部広域防災拠点



陸上自衛隊八尾駐屯地

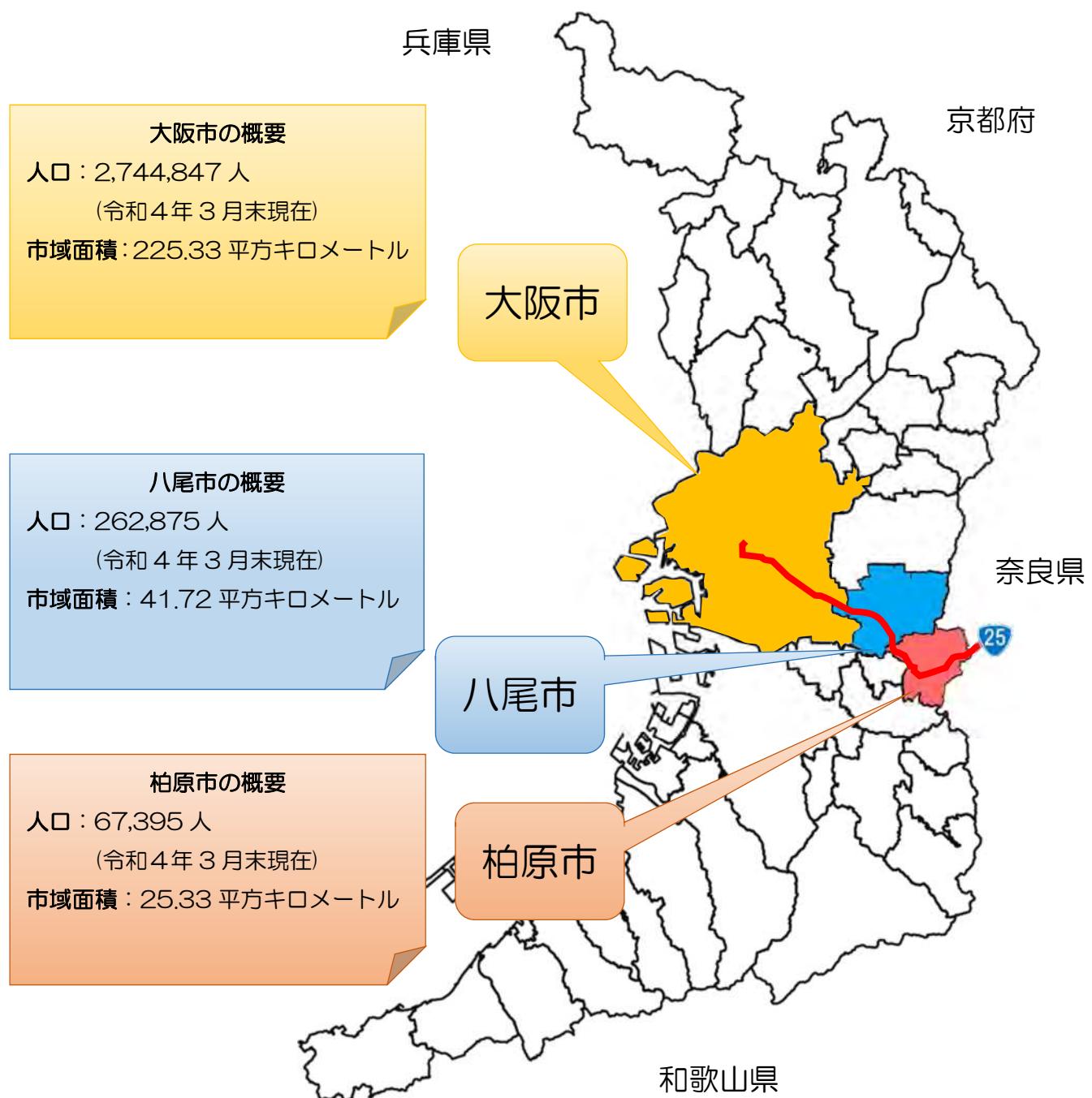
令和5年3月  
国道25号大阪柏原バイパス  
整備促進期成同盟会  
大阪府 大阪市・八尾市・柏原市

国道 25 号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会  
役員等

役 員	氏 名
会 長	八尾市長 大松 桂右
副 会 長	柏原市長 富宅 正浩
会 計 監 事	大阪市長 松井 一郎

オブザーバー	大阪府 都市整備部
--------	-----------

おおさかし  
やおし  
かしわらし  
大阪府 大阪市 • 八尾市 • 柏原市



## 要望書

国道 25 号は本期成同盟会沿線各市において地域産業の要となる路線に位置付けており、また大阪中央環状線や大阪外環状線との結節点、国道 165 号も接続することから、大阪府と奈良県を結ぶ重要な交通の動脈となっております。

そのような中、国道 25 号には交通が集中し、柏原市国分本町 4 丁目交差点から八尾市亀井西交差点において主要渋滞箇所が 11 箇所存在し、大阪府内の直轄国道の平均速度を大きく下回るなど慢性的な渋滞の発生に伴い、定時性・速達性の確保が困難で、防災活動や企業活動、救急医療活動など様々な分野で多くの課題を抱えております。

さらに、国道 25 号の渋滞を避け生活道路等への迂回により、通学路等での交通事故の発生が生じるなど、多岐にわたる課題についてこれまで整理し、広域道路網整備（バイパス）の必要性を検討してまいりました。

また、近い将来発生が予測されている南海トラフ地震などの被害から市民の財産、生命を守るために国土強靭化が急務とされており、災害時の府県間をつなぐ緊急輸送道路として、また大阪中央環状線や大阪外環状線を補完する南北の広域幹線である都市計画道路八尾富田林線や都市計画道路敷津長吉線の整備が進む中、八尾空港、大阪府中部広域防災拠点や広域医療搬送拠点への重要なアクセス路としての効果が期待できる道路整備が必要であります。

このため、当該地区における課題の解消と地域の発展および近年、激甚化、頻発化する自然災害等への対応と、ポストコロナにおける豊かで活力ある都市の形成を実現するにあたり、次の事項について要望いたしますので、格段のご配慮を賜りますようお願い申し上げます。

1. 防災・減災・国土強靭化のための 5 か年加速化対策に必要な予算・財源を確保し、計画的に事業を推進するとともに、5 か年加速化対策後も予算・財源を通常予算とは別枠で確保して、継続的に取り組むこと
2. 幹線道路ネットワーク構築や渋滞対策、災害時の広域緊急交通路として脆弱性などの課題解決が図れる「国道 25 号大阪柏原バイパスの整備」に向けた計画段階評価を実施すること
3. 災害への備え及び観光等の経済活動復興のため、人流・物流の活性化に向けた高規格道路のミッシングリンクの解消、四車線化等とダブルネットワークの構築
4. 国土強靭化の事業計画に基づく道路の橋梁、トンネル、舗装等の老朽化対策の推進
5. 地震時の迅速な支援人員派遣及び支援物資搬送の支障とならぬよう無電柱化を推進するとともに、地震時の大規模災害時における道路周辺環境の安全性・安定性を確保すること
6. 頻発化する大規模自然災害の脅威・危機に即応するための地方整備局等の体制の充実・強化や災害対応に必要となる資機材の更なる確保

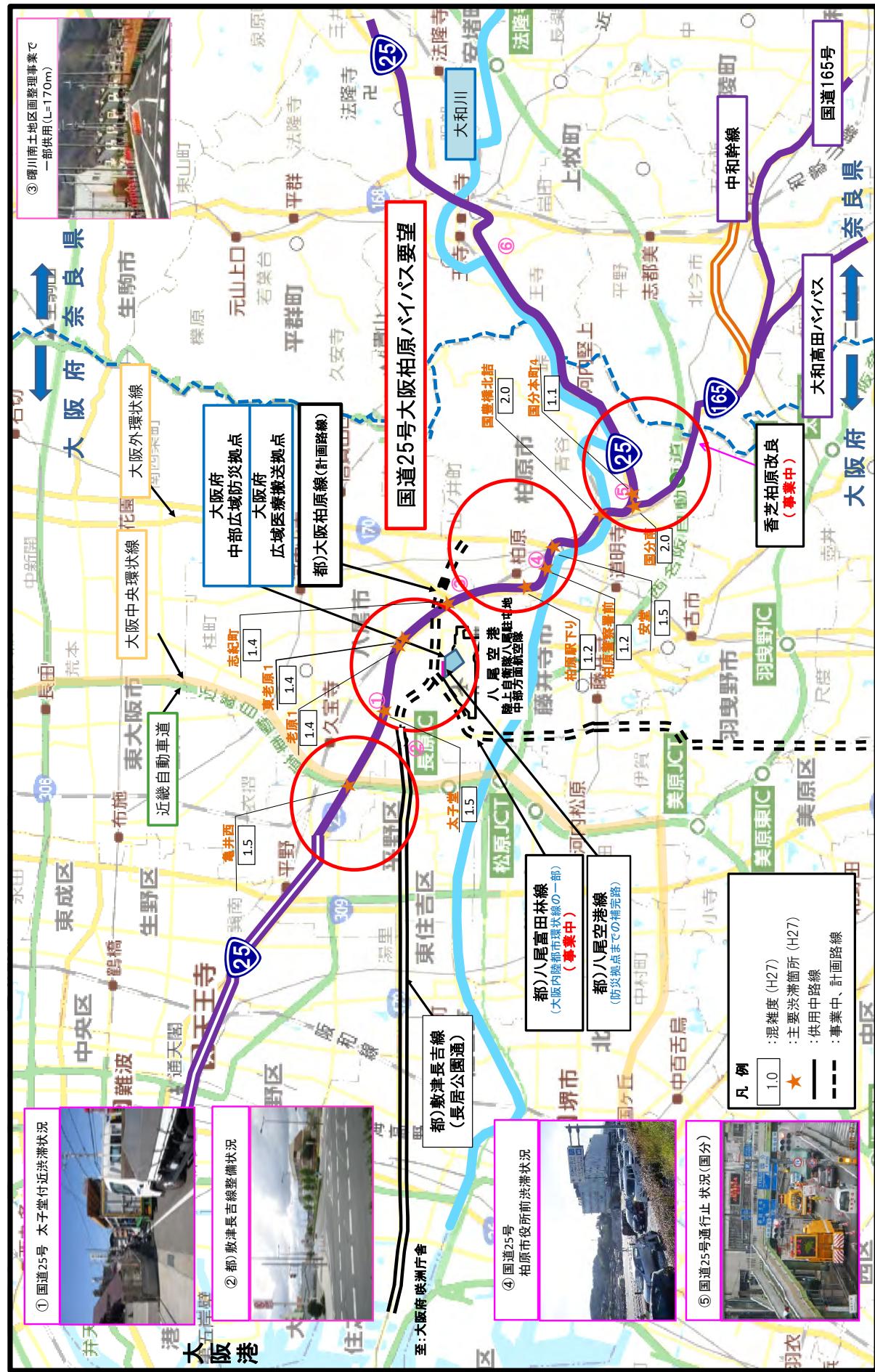
国道 25 号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会

会長 八尾市長 大松 桂右

副会長 柏原市長 富宅 正浩

会計監事 大阪市長 松井 一郎

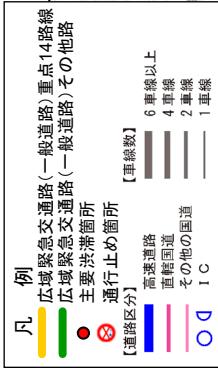
## 大阪府 大阪市・八尾市・柏原市の道路交通状況図



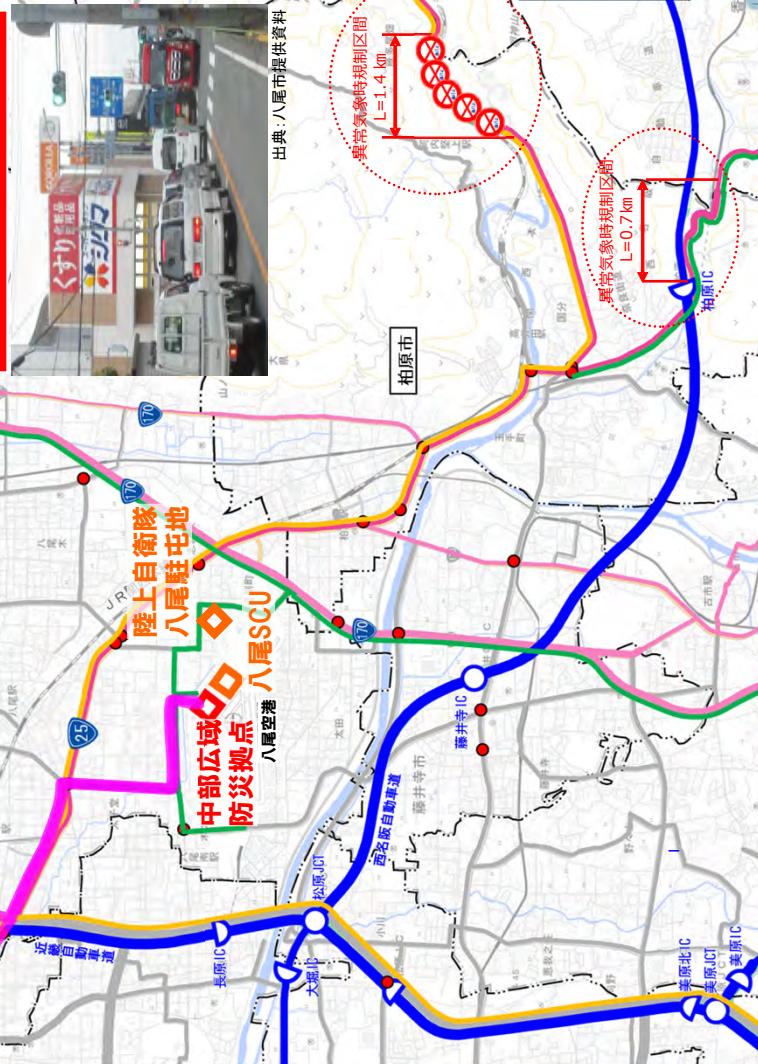
# 国道25号周辺の地域課題(防災)

- 大阪府地域防災計画において、広域緊急交通路の重点14路線として国道25号等が位置付けられているが、国道25号の脆弱性により、災害時に通行止めが発生し、東西方面への物資輸送が困難になることが懸念されている。
- 大阪府中部広域防災拠点(広域医療搬送拠点(八尾SCU)(併設))は大規模災害発生時に府民を災害から守る活動拠点・備蓄拠点となつており、大阪市、枚方市、守口市・門真市、東大阪市、八尾市への中核的な機能を有する。

## ▼地域防災拠点と広域緊急交通路



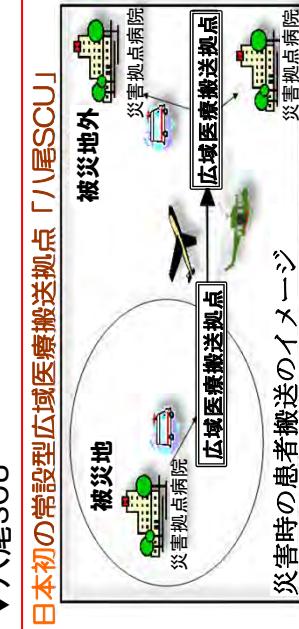
## 国道25号の状況



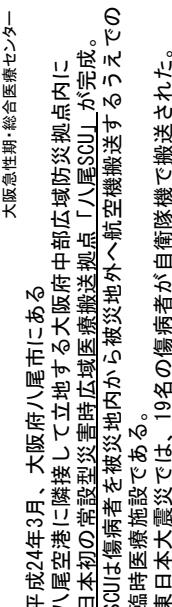
## 陸上自衛隊八尾駐屯地



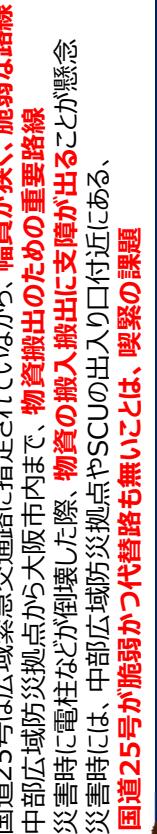
## 八尾SCU



## 災害時の患者搬送のイメージ



## 東日本大震災では、19名の傷病者が自衛隊機で搬送された。



平成29年の台風21号で、国道25号の通行止めにより、市内交通がマヒした

・普段、10分～15分で到着する現場に2時間かかったケースもあり、多大な支障をきたした

土木水防担当

資料: 大阪府HP、大阪府HP、大規模災害時における救援物資配達マニュアル(案)、八尾市避難場所マップ・八尾市HP

# 国道25号周辺の地域課題(救急医療活動)

○八尾市・柏原市の3次救急医療施設は東大阪市の大坂府立中河内救命救急センターであり、柏原市から出動する際には、必ず国道25号を利用して移動している。柏原地域における救命搬送では、全体の8割程度が国道25号を利用している。

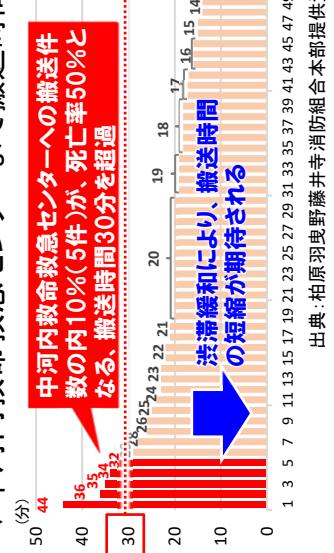
○国道25号は片側1車線のため、一般車の退避場所が不足し、緊急車両が円滑に通行することができない状況にある。

## ▼救急医療施設・消防施設の分布状況



**柏原地域における救急搬送では、8割程度国道25号を利用する。**

## ▼中河内救命救急センターまで搬送時間



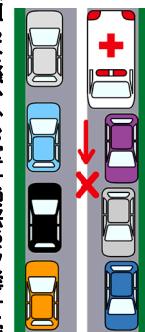
出典:柏原羽曳野藤井寺消防組合本部提供資料

## ▼柏原羽曳野藤井寺消防組合本部の搬送人数TOP5

搬送先	搬送人数	備考
市立柏原病院	1,111	二次救急医療施設
医真会八尾総合病院	509	二次救急医療施設
城山病院	308	二次救急医療施設
全南病院	285	
田辺脳神経外科病院	270	二次救急医療施設

出典:柏原羽曳野藤井寺消防組合本部提供資料

【片側1車線では緊急車両のすり抜けが困難】



片側1車線では、緊急車両のすり抜けが困難  
スペースがなく、時間を要する。

・各出張所から出動、搬送において、国道25号の利用頻度は8割程度

・追い越し時に対向車線の車やバイク等と接触危険性

・幅員が狭い所でトラックが対向していると通行が困難

・夜間で40～50km/h、昼間は10km/h程度で走行

柏原羽曳野藤井寺消防組合本部  
柏原羽曳野藤井寺消防組合本部

・片側1車線であるため、昼間の交通渋滞時は、  
一般車両が道路左側に一時退避しても通行困難  
・大型トラックの交通渋滞時、緊急車両の通行が困難

八尾市救急救助隊

出典:大阪府ホームページ、H27全国道路・街路交通情勢調査



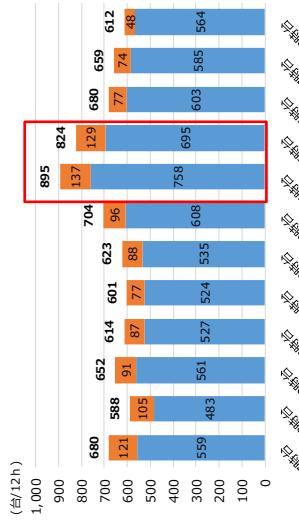
# 国道25号周辺の地域課題(国道25号による生活道路への影響)

- 柏原・八尾地域では、国道25号に主要渋滞箇所が集中している。
- 国道25号の時間帯別交通量は、奈良方面は14時台、15時台、大阪市方面は7時台、8時台と17時台、18時台がピークとなっている。
- 柏原・八尾地域は、国道25号沿線に工場が集積しており、物流や企業活動が活発な地域である。
- 柏原・八尾地域間の国道25号の速度をみると、全区間ににおいて速度低下がみられる。
- 国道25号の混雑により、周辺の生活道路を抜け道として利用する企業が存在している。

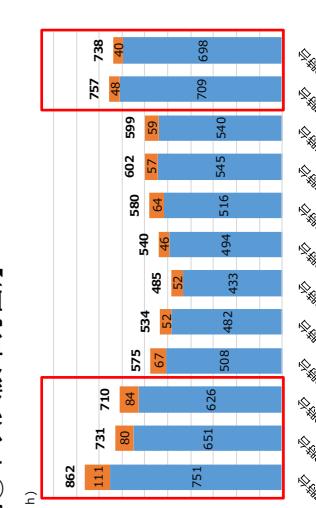
## ▼速度図

### ▼国道25号の時間帯別交通量

#### 【区間①上り(奈良県方面)】

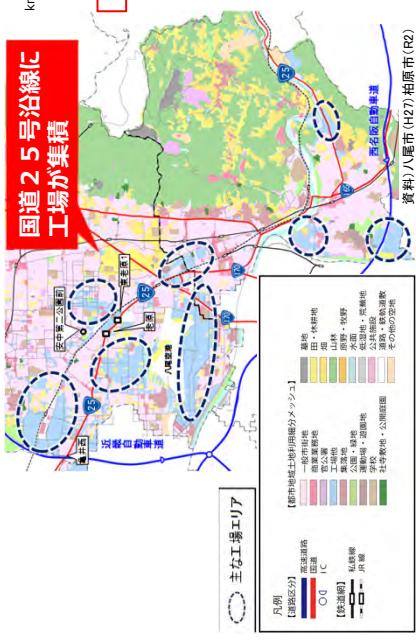


#### 【区間①下り(大阪市方面)】



## ▼柏原・八尾地域の土地利用状況

### 国道25号沿線に工場が集積



### ・国道25号は混雑 (特に太子堂交差点) しているため、使ってはいけないイメージがあり、使わない前提で輸送している。住宅地はあまり使わないが、抜け道を使うことがある。

### ・抜け道はケネクネすることもあり、左右折が多いので、国道25号が最短経路となる場合は、本当は利用したい。

※地図:国土地理院、資料:大阪国道路事務所ホームページ、大阪府ホームページ、H27全国道路・街路交通情勢調査

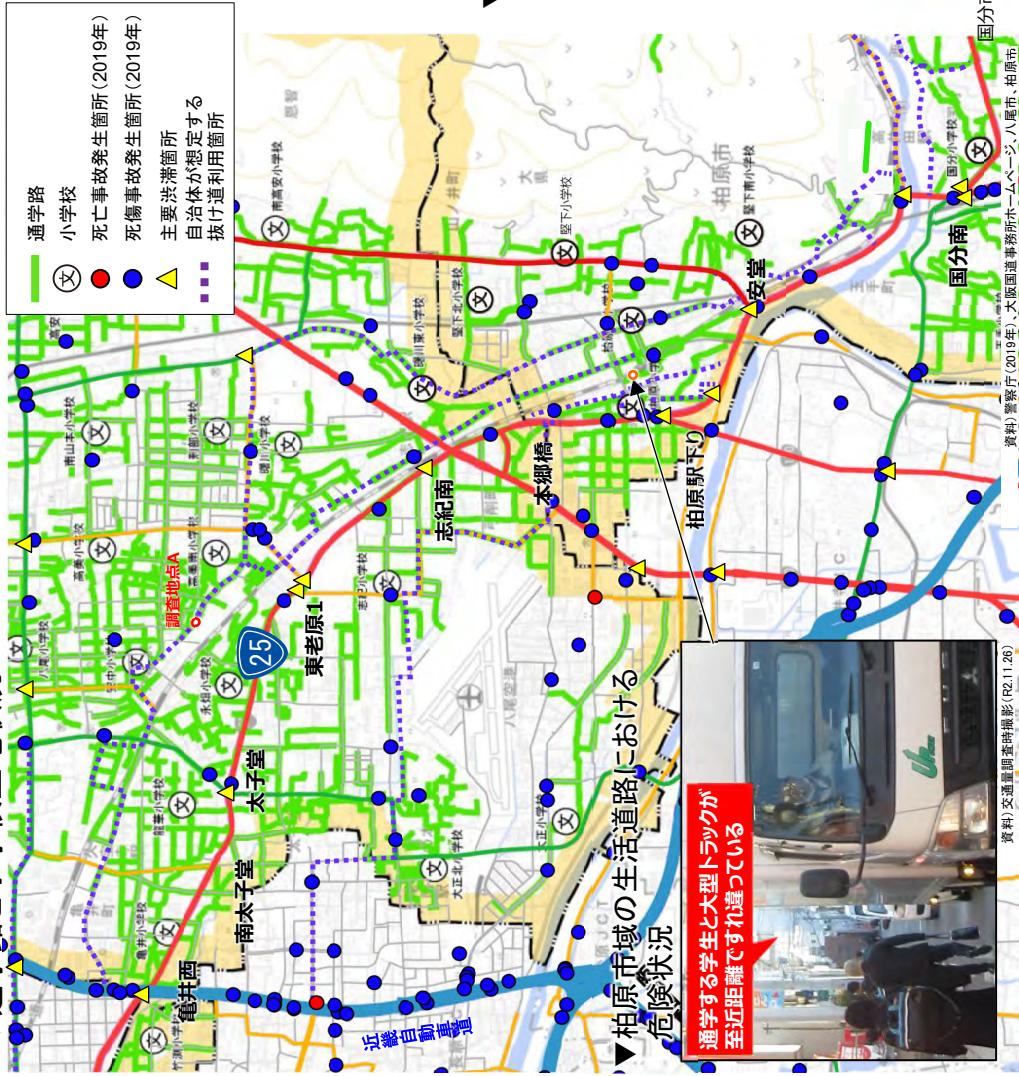
資料:企業ヒアリング(令和元年度実施) 製造業者

資料:H27全国道路・街路交通情勢調査

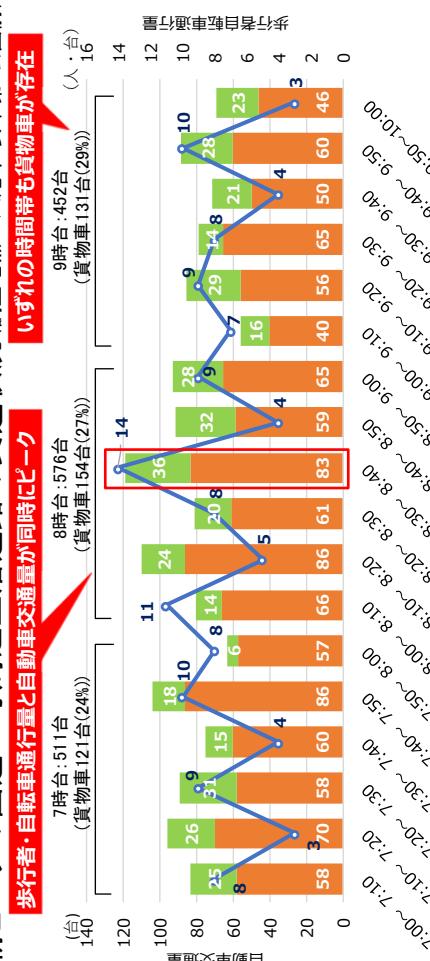
# 国道25号周辺の地域課題(生活道路の抜け道交通による安全性の低下)

- 国道25号周辺には小学校が点在しており、周辺の生活道路の多くが通学路として指定されている。
- 国道25号の朝ピーク時間帯である7時台～9時台の生活道路の交通状況をみると、自動車交通量のピークと歩行者・自転車通行量のピークが同時に発生する。
- また、このエリアにおいては、通学する学生と大型車が至近距離で多く点在することから、国道25号からの抜け道交通に対し、安全性を懸念する地域の声が数多くある。

## ▼通学路と小学校立地状況

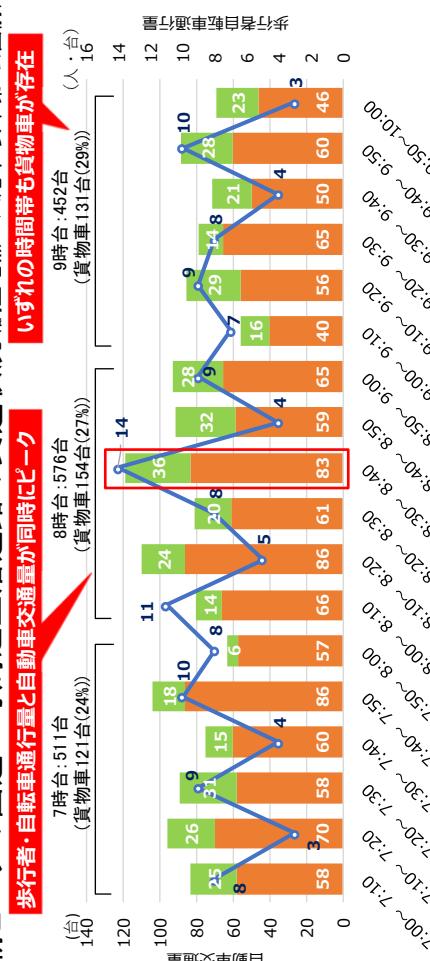


## ▼朝ピークの国道25号周辺生活道路の交通状況(調査地点A:ハ尾市 安中第2公園前)



いずれの時間帯も貨物車が存在

## ▼朝ピークの国道25号周辺生活道路の交通状況(調査地点A:ハ尾市 安中第2公園前)



いずれの時間帯も貨物車が存在

## ▼柏原市域の生活道路における学校関係者の声

7:00～9:00の朝ピーク時間帯に、国道25号の洗浄帯により生活道路に迂回交通が特に流入してくるため、事故が起きないか不安。

生活道路から国道25号に入る際、国道25号の混雑のために生活道路も混雑することがあり、会流する交差点において事故が多い。

国道25号は普段から洗浄帯しているが、天気が悪い日は特に洗浄帯をしており、う回路を含む生活道路も洗浄している。

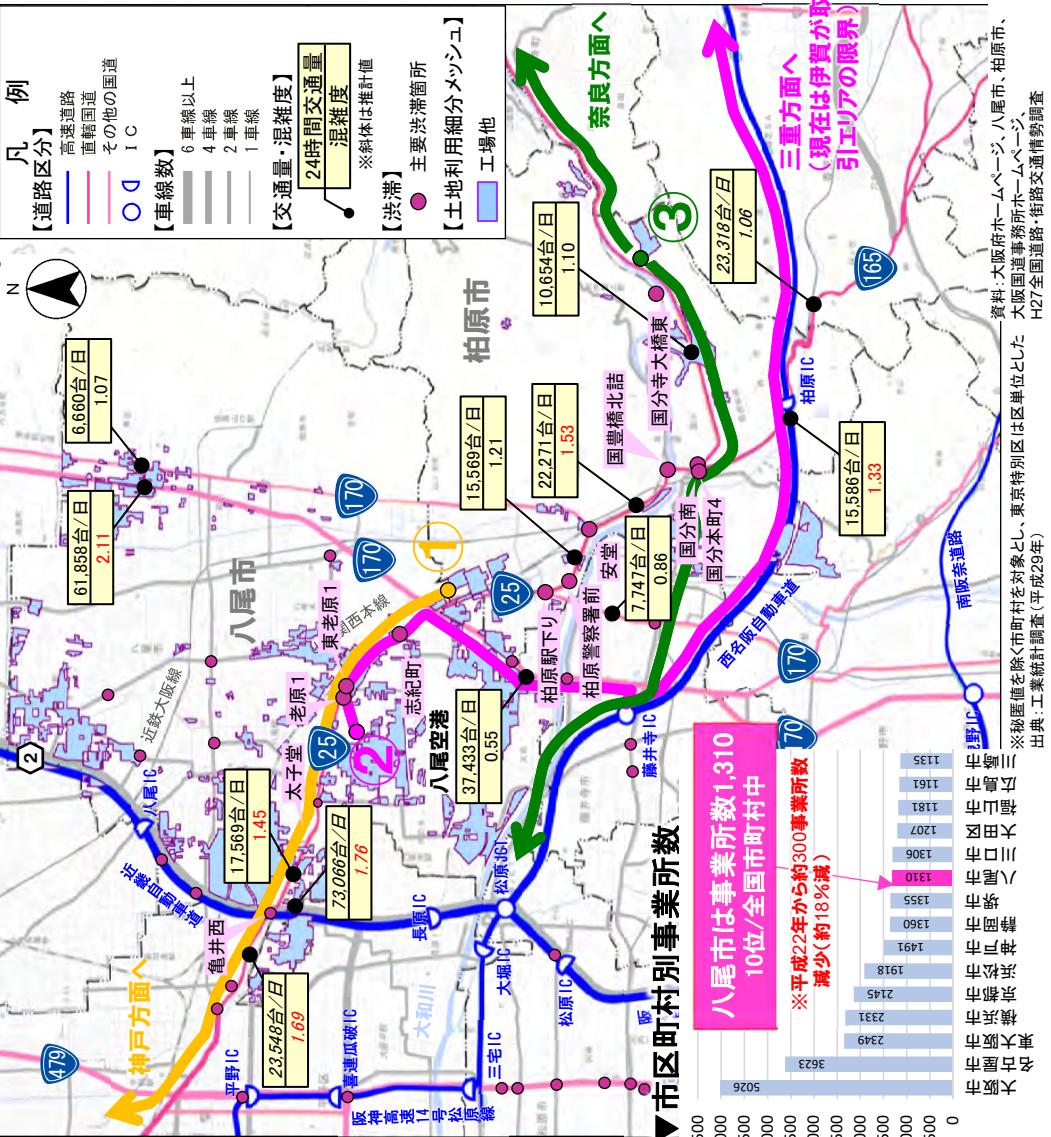
う回路は幅員が狭い箇所では対抗できないので、どちらがバックするかで交通トラブルも起ごっている。  
25号のバイパス整備を行い、生活道路にう回路利用する車がなくなれば、地域の安全を確保できる。

国分市役所  
国分市議会  
国分市警察  
国分市消防  
国分市立小学校  
国分市立中学校

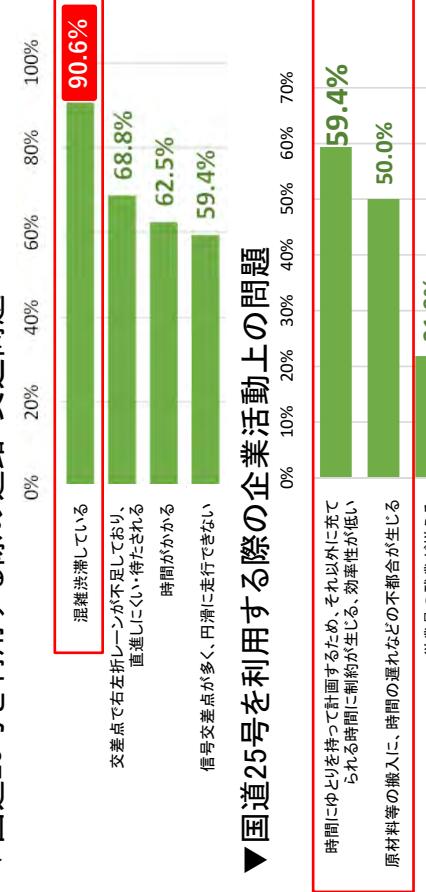
# 国道25号周辺の地域課題(通常時における企業活動)

- 八尾市は、事業所数が全国で10位を誇るものづくりの地域であり、八尾・柏原地域では国道25号沿線に工場が集積している。
- 国道25号を利用する際の道路・交通問題として、「混雑・渋滞している」という回答が90%あり、企業活動で利用する際の問題点として、「時間にゆとりをもつて計画するため、それ以外に宛てられる時間に制約が生じる」等、時間に関する問題点が多い。
- 国道25号の混雑により、高速道路の利用料が会社の負担になっているケースや、取引エリアが伊賀が限界となっているケースがみられる。また、通行止め時は顧客への多大な影響が懸念されるケースがみられる。

## ▼国道25号と周辺の交通量・混雑度・主要渋滞箇所と物流ルート



## ▼国道25号を利用する際の道路・交通問題



## ▼国道25号を利用する際の企業活動上の問題



## ▼事業者ヒアリング

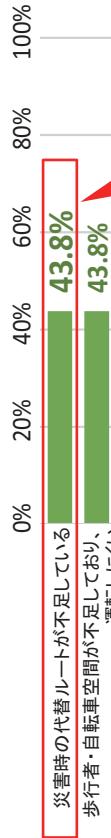


資料:大阪府ホームページ、八尾市、柏原市、  
大阪国道路事務所ホームページ、H27全国道路・街路交通情勢調査  
※秘匿を除く市町村を対象とし、東京特別区は区単位とした  
出典:工業統計調査(平成29年)

## 国道25号周辺の地域課題（非常時における企業活動）

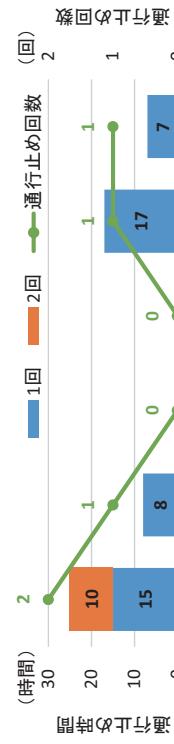
- 柏原市では、異常気象時規制区間があり、平成25年から平成30年までに10時間程度の通行規制が計5回発生している。
  - 企業活動における国道25号の道路・交通問題として、「災害時の代替ルートが不足している」との回答が多い上に、平成29年と平成30年における台風襲来時に、従業員の出勤が「困難となり、実際にも企業活動に大きな影響が発生していた。

▼国道25号の異常気象規制区間と企業活動で利用されるルート



国道25号の道路問題として、「災害時の代替ルートが不足している」との回答が半数近く存在

## ▼国道25号の通行規制状況



## ▼事業者ヒアリング

プリント基板のプリント加工技術

- ・受注生産であり、取引先にストックがない
- ・事故や災害により通行止めになつたら、取引先の製造も止まつ

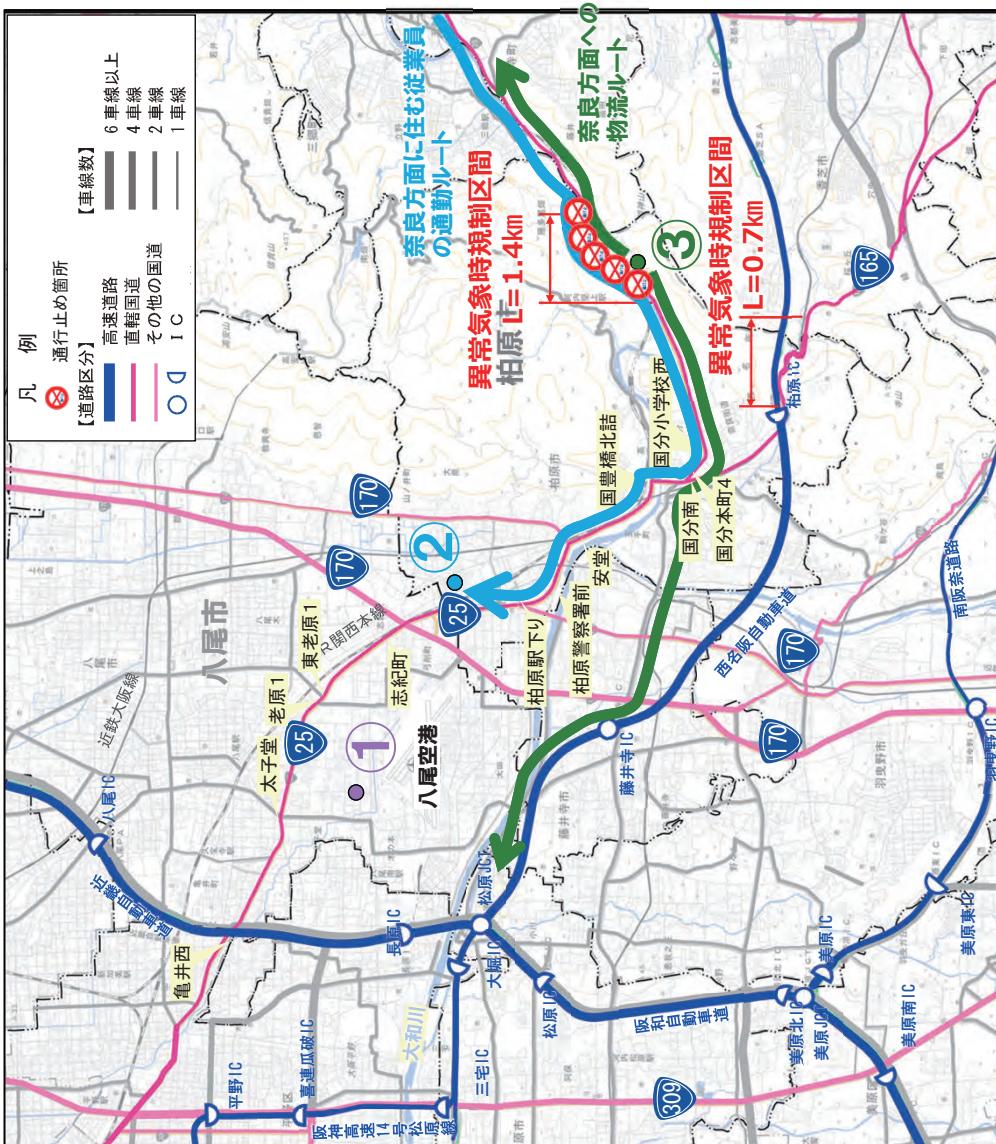
②岡村製油㈱(柏原市)【製造業】  
国内唯一、綿実油を綿から製造

- ・工場の稼動を止めることができないため、平成30年の台風21号発生時は、**国道25号が不通ルート**でない**従業員のみで工場を稼動**させた

### ③共栄精工(株)(柏原市)【製造業】

世界トップレベルの冷間ローリング設備の製造メーカー  
冷間ローリング機で世界シェア90%

資料：大阪府ホームページ、八尾市、柏原市、大阪国道路事務所ホームページ、H27全国道路・街路交通情勢調査





〒582-8555 大阪府柏原市安堂町1番55号  
大阪府 柏原市役所(都市デザイン部 都市政策課)  
072-972-1501 toshiseisaku@city.kashiwara.lg.jp



かしわら花火



観光ぶどう狩り



大和川



〒581-0003 大阪府八尾市本町1丁目1番1号  
大阪府 八尾市役所(都市整備部 都市基盤整備課)  
072-924-9868 toshikiban@city.yao.lg.jp



八尾河内音頭まつり



八尾の特産 枝豆



世界かんがい施設遺産 玉串川



〒559-0034 大阪市住之江区南港北2丁目1番10号  
大阪市役所(建設局道路河川部調整課)  
06-6615-6778 la0004@city.osaka.lg.jp



御堂筋



大阪城



天神祭(日本三大祭)