

国道25号大阪柏原バイパス

要望書



© Google Earth

令和6年11月

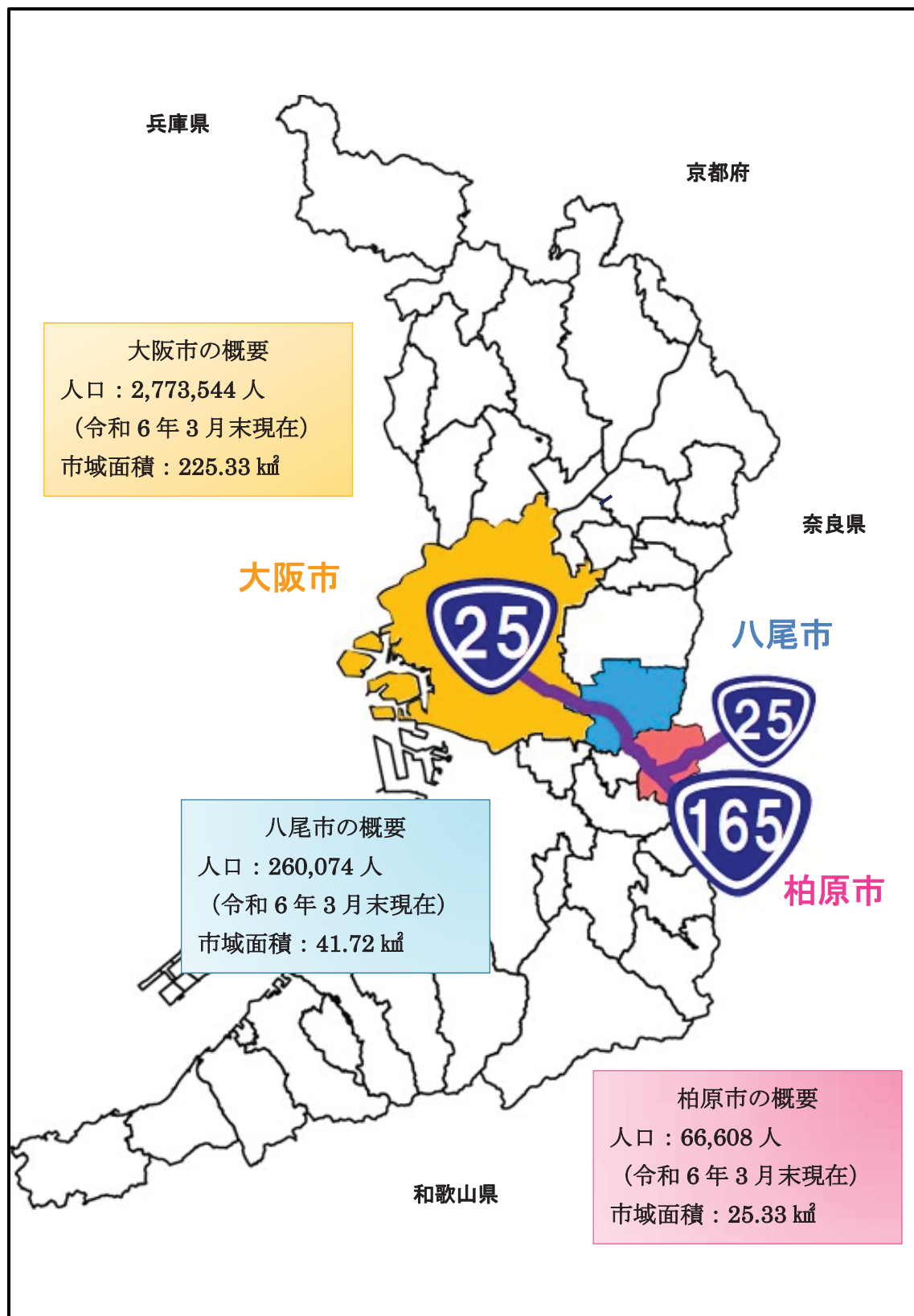
国道25号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会
大阪府 大阪市・八尾市・柏原市

国道 25 号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会

役 員 等

役 員	氏 名
会 長	八尾市長 大松 桂右
副 会 長	柏原市長 富宅 正浩
会 計 監 事	大阪市長 横山 英幸

オ ブ ザ ー バ ー	大阪府 都市整備部
-------------	-----------



要 望 書

国道 25 号は地域産業の要となる路線に位置付けており、また大阪中央環状線や大阪外環状線との結節点、国道 165 号も接続することから、大阪府と奈良県を結ぶ重要な交通の動脈となっております。

しかし、柏原市国分本町 4 丁目交差点から八尾市を経由する、大阪市の平野東 1 交差点までの国道 25 号の 2 車線区間においては、大阪府内の直轄国道の平均速度を大きく下回るなどの慢性的な渋滞が発生（主要渋滞箇所が 12 箇所存在）し、定時性・速達性の確保が困難な状況となっております。

このため、防災活動や企業活動、市民生活などに影響を及ぼすほか、国道 25 号の渋滞を避けて生活道路等を通行する迂回交通により、通学路等での安全性が低下するなど、多岐にわたる課題が生じていることから、国道 25 号の渋滞緩和を図り、集中する交通を円滑に処理するための道路整備が必要であります。

また、近年の度重なる豪雨により、国道 25 号の通行止め等が度々発生していましたが、令和 5 年 6 月の大雨時においても、長時間の通行止めや災害復旧による通行規制により府県間の交通機能が確保できず多大な影響が生じたことから、「幹線道路の機能強化」が喫緊の課題となっております。

近い将来発生が予測されている南海トラフ地震や激甚化・頻発化する災害から市民の生命、財産を守るための国土強靱化が急務であり、災害時の府県間をつなぐ緊急輸送道路として、また大阪南北方向の広域幹線となる都市計画道路八尾富田林線（八尾工区等）や国道 165 号の 4 車線化（香芝柏原改良）が進む中、都市計画道路敷津長吉線と接続し、八尾空港や大阪府中部広域防災拠点、広域医療搬送拠点等への重要なアクセス路として効果が期待できる道路整備が必要であります。

このため、抜本的な渋滞対策による当該地区の課題解消と広域的な防災力向上及び必要な道路整備・管理が長期安定的に進められるよう、次の事項について要望いたしますので、格段のご配慮を賜りますようお願い申し上げます。

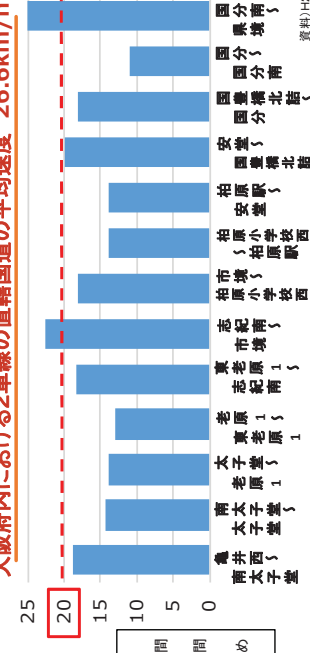
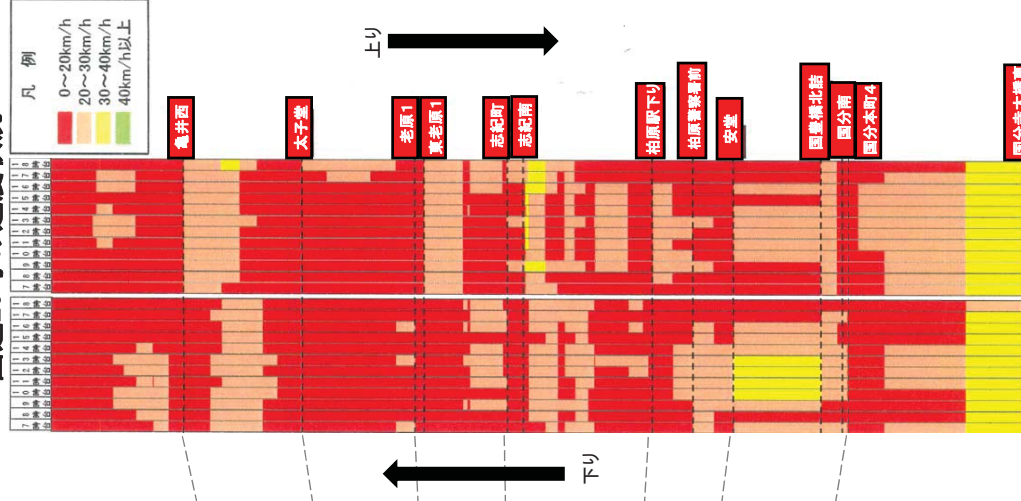
- 一、防災・減災・国土強靱化のための5か年加速化対策の最終年度となる令和7年度においても、必要な予算、財源を確保し、「国土強靱化実施中期計画」を令和6年内の早期に策定し、必要な予算・財源を通常予算とは別枠で確保して、継続的に取り組むこと
- 一、抜本的な渋滞対策や防災力向上など、幹線道路の機能強化が図られる「国道25号大阪柏原バイパス」の早期整備に向け、本路線を「災害に強い国土幹線道路ネットワーク」として位置づけるとともに、計画段階評価に向けた具体的な調査を実施すること
- 一、大規模自然災害に即応するための地方整備局等の体制の充実・強化や必要となる資機材の更なる確保に取り組むこと
- 一、資材価格の高騰や賃金水準の上昇に対応する中でも必要な道路整備が長期安定的に進められるよう、新たな財源の創設を検討すること

国道25号大阪柏原バイパス整備促進期成同盟会

国道25号の速度状況

○地城産業の要となる国道25号は、大阪中央環状線や大阪外環状線との結節点、国道165号も接続することから、大阪府と奈良県を結ぶ重要な交通の動脈となっている。

○国道25号の2車線区間においては、府内の直轄国道の平均速度を大きく下回るなどの慢性的な渋滞が発生（主要渋滞箇所が12箇所存在）、定時性・環境性の確保が困難な状況となっている。



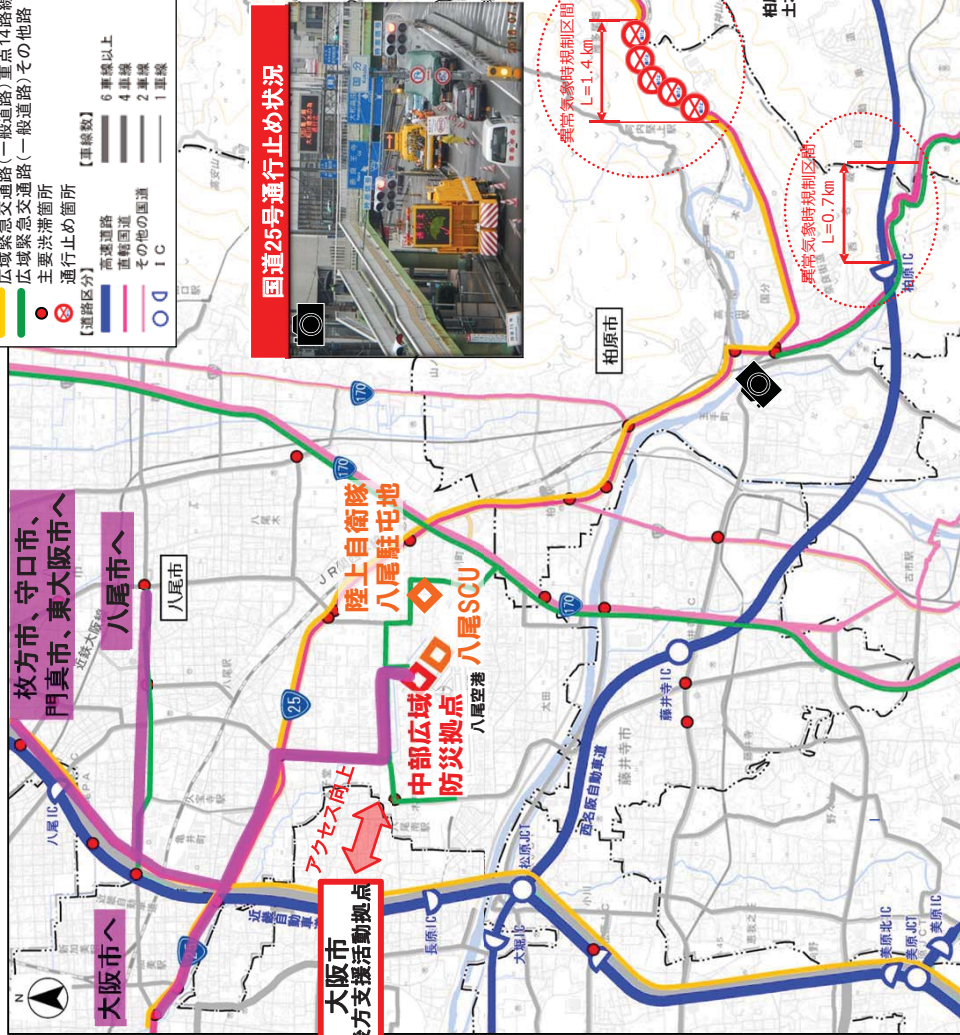
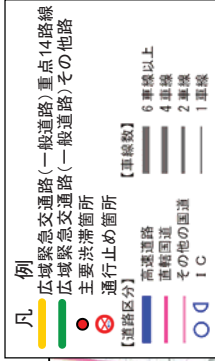
資料)H27全國道路・街路交通情勢調査

国道25号周辺の地域課題(防災活動)

○国道25号は、大阪府地域防災計画において広域緊急交通路の重点14路線、また大阪府中部広域防災拠点(広域医療搬送拠点併設)の府プッシュ型支援搬送ルートに位置付けられている。

○国道25号の脆弱性により、災害時に通行止めが発生し、周辺市への物資輸送が困難になることが懸念される。

▼地域防災拠点と広域緊急交通路



中部広域防災拠点

広域医療搬送拠点 八尾SCU



- ・国道25号は広域緊急交通路に指定されているが、幅員が狭く、脆弱な路線
- ・中部広域防災拠点から大阪市内まで、物資搬出のための重要路線
- ・災害時に電柱などが倒壊した際、物資の搬入搬出に支障が出る懸念
- ・災害時には、中部広域防災拠点やSCUの出入り口付近にある、国道25号が脆弱かつ代替路も無いことは、喫緊の課題



道路防災ドクターによる現地調査



柏原市内
国道25号
法面崩落現場



災害現場状況

資料:大阪府道事務所 on Twitter

- ・令和5年6月の大雨及び土砂崩落で、国道25号が通行止めとなり、市内交通がマヒした。
- ・現場到着に長時間かかり、水防活動に多大な支障をきたした。

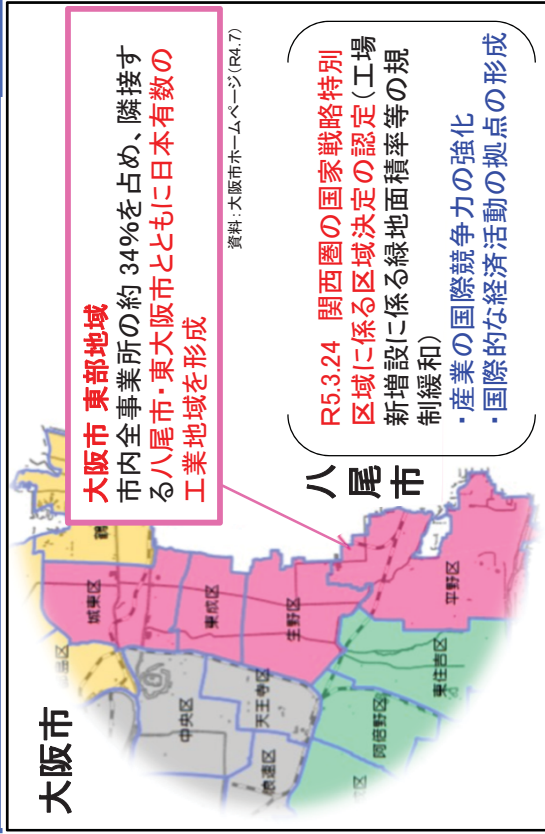
箇所名	通行止め年月日	通行止め時間
国道25号	平成25年6月26日14:40~6月27日6:00	15:20
	平成25年9月16日7:40~9月16日17:45	10:05
	平成26年8月9日13:40~8月9日22:15	8:35
	平成29年10月22日19:00~10月23日12:30	17:30
	平成30年7月6日5:40~7月6日13:00	7:20
国道165号	令和5年6月2日12:30~6月3日12:45	24:15
	平成29年10月22日22:00~10月23日3:30	5:30

通行規制

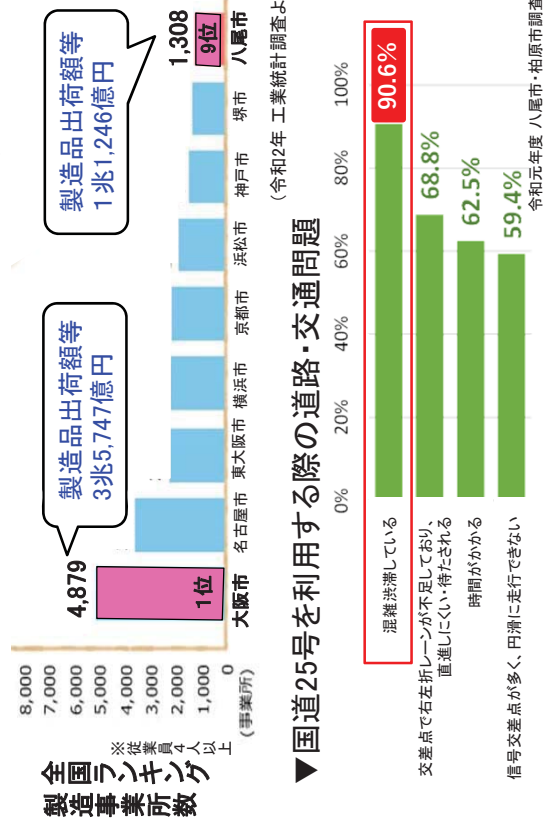
資料:大阪府HP、大規模災害時における救援物資配送マニュアル(案)、八尾市避難場所マップ・八尾市HP

国道25号周辺の地域課題(企業活動)

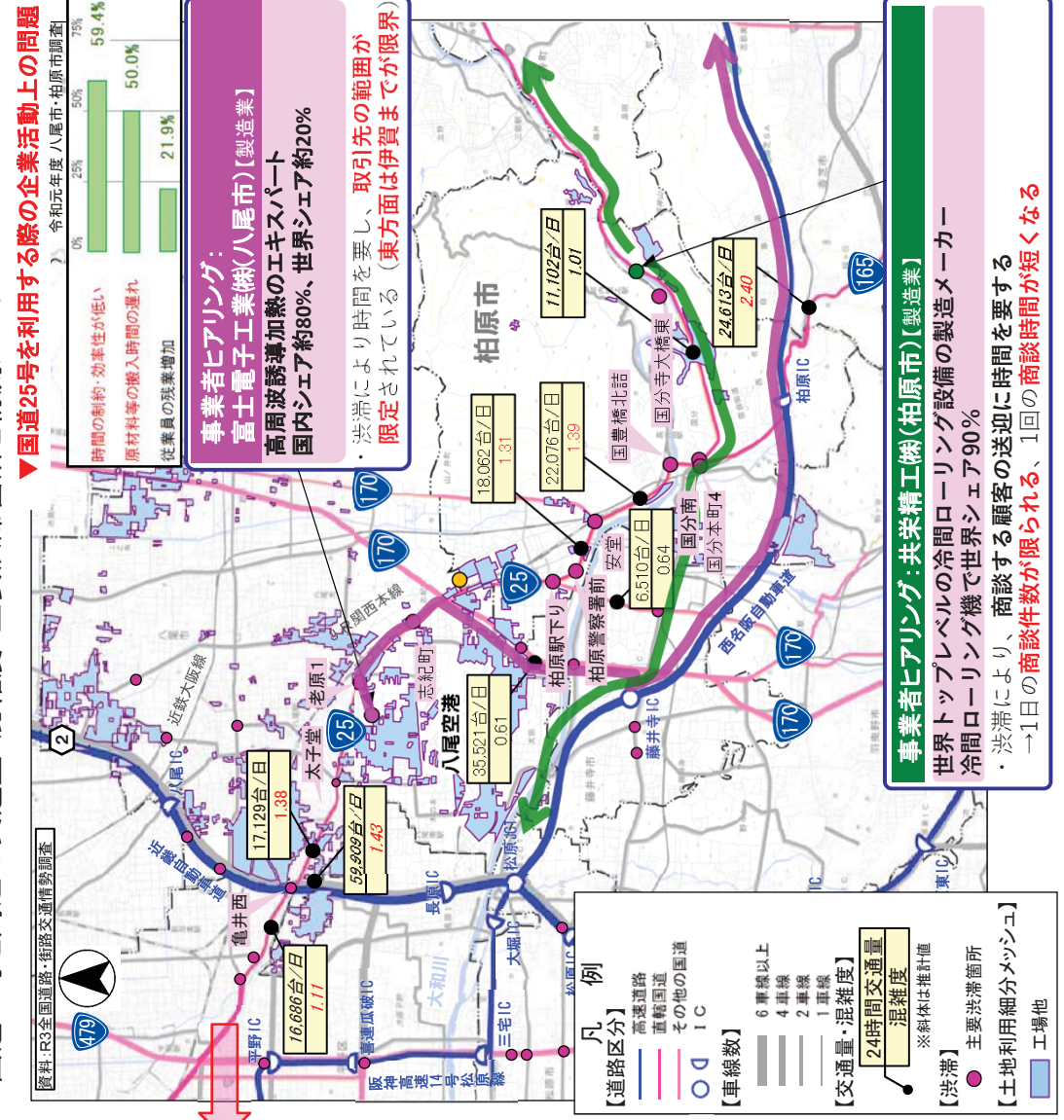
○大阪市東部地域・八尾市は日本有数のものづくりの地域であり、また柏原・八尾地域では国道25号沿線に工場が集積している。
 ○国道25号を利用する際の道路・交通問題として、「混雑・渋滞している」という回答が90%あり、また企業活動の課題として、時間に関する課題が多い。



※秘匿値を除く市町村を対象とし、東京特別区は区単位とした



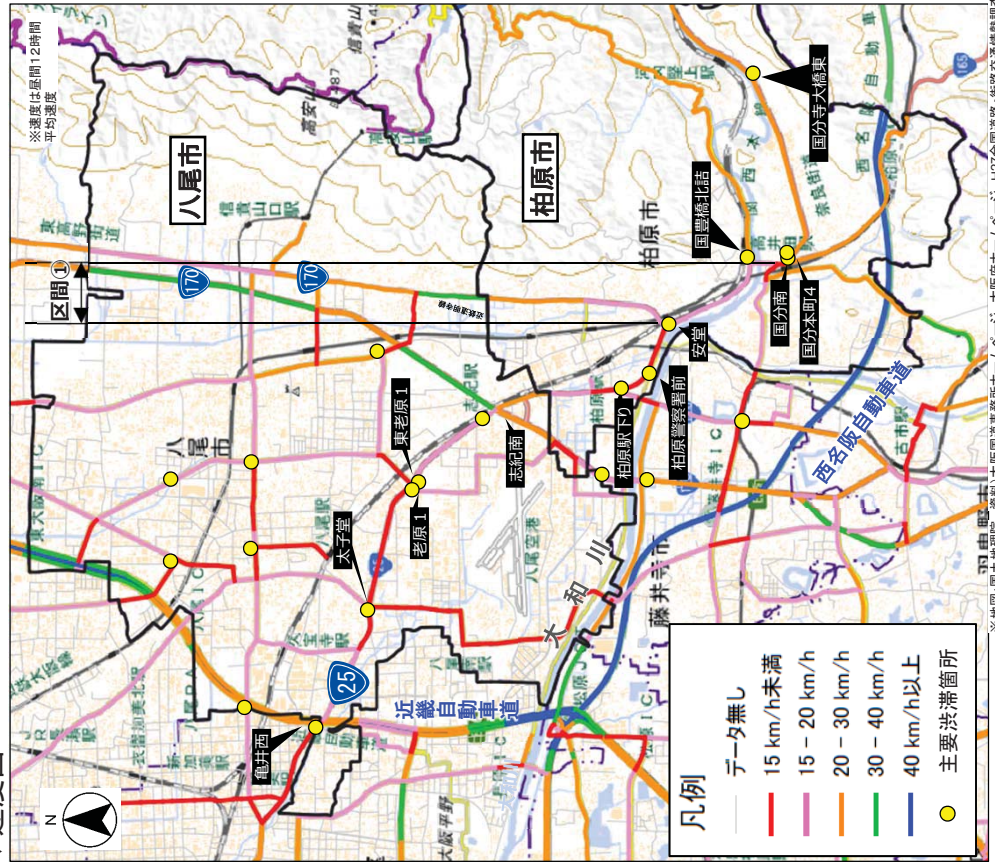
▼国道25号と周辺の交通量・混雑度・主要渋滞箇所と物流ルート



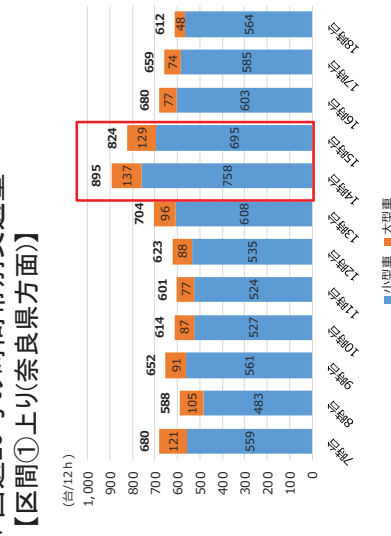
国道25号周辺の地域課題（渋滞による生活道路への影響）

- 国道25号の時間帯別交通量は、奈良方面は14時台、15時台、大阪市方面は7時台から9時台と17時台、18時台がピークとなっている。
- 柏原・八尾地域間の国道25号の速度をみると、全区間において大阪府内における2車線の直轄国道の平均速度よりも低く、特に、老原1～東老原1交差点や国分～国分南交差点において速度低下がみられる。
- 国道25号の混雑により、周辺の生活道路を抜け道として利用する企業が存在している。

图例速



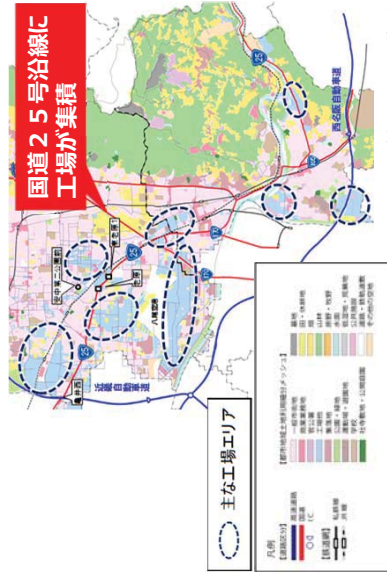
▼国道25号の時間帯別交通量



【区間①下(大阪市方面)】



▼柏原・八尾地域間の土地利用状況



▼柏原・八尾地域間の国道25号の速度



- ・国道25号は混雑（特に太子堂交差点）しているため、使つてはいけないイメージがあり、使わない前提是輸送している。住宅地はあまり使わないが、抜け道を使うこともある。

※地図・土地料理 資料 大阪国道事務所ホームページ、大阪府ホームページ、H27全国道路、街路交通情報公開

資料)企業ヒアリング(令和元年度実施)

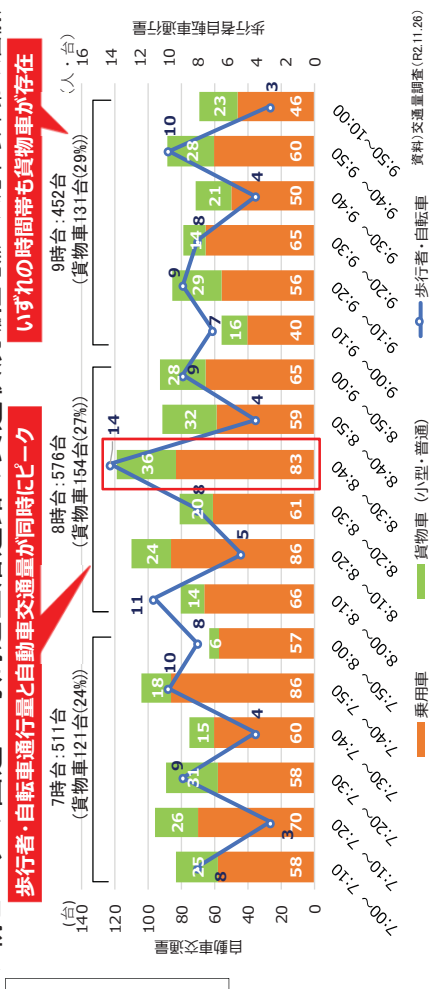
国道25号周辺の地域課題(通学路等の安全性低下)

- 国道25号周辺には小学校が点在しており、周辺の生活道路の多くが通学路として指定されている。
- 国道25号の朝ピーク時間帯である7時台～9時台の生活道路の交通状況を見ると、自動車交通量のピークと歩行者・自転車通行量のピークが同時となっているとともに、貨物車の通行もみられることから、安全性が低下していると想定される。
- また、このエリアにおいては、通学する学生と大型車が至近距離ですれ違う状況がみられ、交通事故発生箇所も多く点在することから、国道25号からの抜け道交通に対し、安全性を懸念する地域の声が数多くある。

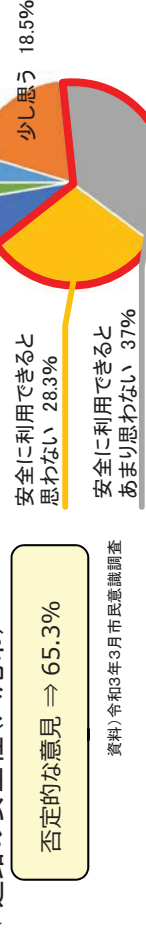
▼通学路と小学校立地状況



▼朝ピークの国道25号周辺生活道路の交通状況(調査地点A:八尾市 安中第2公園前)



▼道路の安全性(八尾市)



▼柏原市域の生活道路における学校関係者の声

生活道路から国道25号に入る際、国道25号の混雑のために生活道路も混雑することがあり、**合流する交差点において事故が多い。**

柏原小学校区 自治会

国分小学校 国分市場 都市計画委員

「う回路は幅員が狭い箇所では対向できないので、どちらがバックするかで**交通トラブルも起きている。**
25号のバイパス整備を行い、生活道路にう回路利用する車がなくなれば、地域の安全を確保できる。」



〒582-8555 大阪府柏原市安堂町1番55号
大阪府 柏原市役所(都市デザイン部 都市政策課)
072-972-1501 toshiseisaku@city.kashiwara.lg.jp



かしわら花火



観光ぶどう狩り



大和川



〒581-0003 大阪府八尾市本町1丁目1番1号
大阪府 八尾市役所(都市整備部 都市基盤整備課)
072-924-9868 toshikiban@city.yao.lg.jp



八尾河内音頭まつり



八尾の特産 枝豆



世界かんがい施設遺産 玉串川



〒559-0034 大阪府住之江区南港北2丁目1番10号
大阪府 大阪府役所(建設局道路河川部調整課)
06-6615-6778 la0004@city.osaka.lg.jp



御堂筋



大阪城



天神祭(日本三大祭)