

教育・保育給付の提供体制の確保について

アンケート調査等から得られた利用希望及び国の手引きを踏まえ、計画期間における「教育・保育給付の量の見込み」を算出する中で、量の見込みに対応するための「確保方策」を設定する必要があります。

1. 次期計画における確保方策の現状について

(1) ニーズの増加に伴う低年齢児（0～2歳）の確保方策の不足

近年の保育ニーズの増加に伴い、2号認定及び3号認定の認定者数は増加の一途をたどっており、今後も、保育の受け皿整備の進捗に伴う潜在需要の喚起等により、一定保育ニーズは増加するものと見込まれます。また、八尾市では平成31年4月において待機児童0となりましたが、依然として一定の保留児童が存在しており、この保留児童の減少に向けた取り組みも必須となります。

八尾市においては、今回のニーズ調査の結果から、低年齢児（0～2歳）の保育枠が不足することが明らかとなっています。八尾市ではこれまで公民協働のもと、認定こども園の推進や保育所分園設置による保育枠の拡大に取り組んできましたが、今後も低年齢児の保育枠の確保のため、特に不足する1歳・2歳の確保方策について検討する必要があります。

<平成31（2019）年4月1日現在 待機・保留児童数等>

(単位:人)

	0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳以上児	計	申込児童数	入所児童数
入所保留	32	97	68	7	0	204	5,910	5,706
うち待機	0	0	0	0	0	0		

※0歳～2歳までの保留児童数の合計が197人となっています

<前回会議で算出した「見込み量」と現状の「確保方策」との差>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)			
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)	
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳
児童数	6,179		1,899	4,032	6,273		1,874	3,944	6,198		1,842	3,950
量の見込み	2,520	3,370	440	2,170	2,490	3,510	440	2,190	2,400	3,560	440	2,260
確保方策(現状値)	2,675	3,504	416	2,005	2,638	3,443	404	1,985	2,638	3,443	404	1,985
(確保方策)－(見込み量) ※負の数値が不足数	155	134	▲ 24	▲ 165	148	▲ 67	▲ 36	▲ 205	238	▲ 117	▲ 36	▲ 275

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)			
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)	
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳
児童数	6,182		1,803	3,893	6,063		1,770	3,822
量の見込み	2,330	3,640	440	2,290	2,230	3,660	440	2,310
確保方策(現状値)	2,638	3,443	404	1,985	2,638	3,443	404	1,985
(確保方策)－(見込み量) ※負の数値が不足数	308	▲ 197	▲ 36	▲ 305	408	▲ 217	▲ 36	▲ 325

2. 確保方策の種別について

(1) これまでの確保方策

八尾市ではこれまでの確保方策として、幼稚園、保育所（園）、認定こども園等の施設を確保方策として、子ども一人ひとりの育ちや保護者の就労状況等にあった幼児教育・保育サービスの提供を図ってきました。

認定区分	対象となる子ども	確保方策
1号認定	満3歳以上の子ども	認定こども園、幼稚園
2号認定	満3歳以上で保護者の就労や疾病などにより保育が必要な子ども	認定こども園、保育所
3号認定	満3歳未満で保護者の就労や疾病などにより保育が必要な子ども	認定こども園、保育所

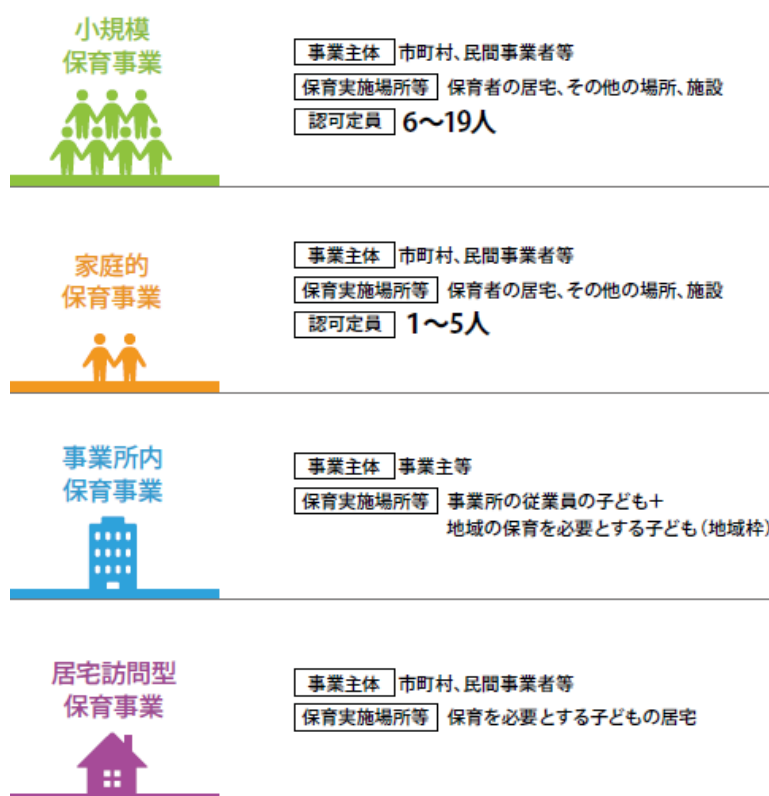
(2) その他の確保方策

平成27年（2015年）に子ども・子育て支援新制度が開始され、国では新たな保育の受け皿を推進しています。以下の施設については、八尾市ではこれまで実施されていないものの、全国的には広く展開されており、今後も増加する保育ニーズに対応するため、八尾市においても検討が必要となっています。





【地域型保育の概要】

保育所（原則20人以上）より少人数の単位で0～2歳の子どもを保育する事業で、市町村による認可事業となっており、以下の4つの種別に分類されます。3歳未満児の受け入れを対象としていることから、①保育内容の支援②卒園後の受け皿の役割を担う連携施設が必要となります。

なお、現在国では状況に応じて連携施設を設置しなくてもよい経過措置期間を設けていますが、八尾市では、3歳以降も安心して教育・保育を継続できるよう連携施設は必置としています。



【地域型保育の認可基準】

事業類型	職員数	職員資格	保育室等	給食
 小規模 保育事業	A型	保育所の配置基準+ 1名	保育士*1	0・1歳児： 1人当たり3.3㎡ 2歳児： 1人当たり1.98㎡
	B型	保育所の配置基準+ 1名	1/2以上が保育士*1 <small>※保育士以外には研修を実施し ます。</small>	0・1歳児： 1人当たり3.3㎡ 2歳児： 1人当たり1.98㎡
	C型	0～2歳児 3：1 (補助者を置く場合、5：2)	家庭的保育者*2	0～2歳児： 1人当たり3.3㎡
 家庭的 保育事業	0～2歳児 3：1 (家庭的保育補助者を 置く場合、5：2)	家庭的保育者*2 (+家庭的保育補助者)	0～2歳児： 1人当たり3.3㎡	●自園調理 (連携施設等からの搬 入可) ●調理設備 ●調理員*3
 事業所内 保育事業	定員20名以上…保育所の基準と同様 定員19名以下…小規模保育事業A型、B型の基準と同様			
 居宅訪問型 保育事業	0～2歳児 1：1	必要な研修を修了 し、保育士、保育士と 同等以上の知識及 び経験を有すると市 町村長が認める者	—	

*1 保健師、看護師又は准看護師の特例を設けています（平成27年4月1日からは准看護師も対象）。

*2 市町村長が行う研修を修了した保育士、保育士と同等以上の知識及び経験を有すると市町村長が認める者とします。

*3 家庭的保育事業の調理員については、3名以下の場合、家庭的保育補助者を置き、調理を担当することも認めます。

【企業主導型保育の概要】

企業主導型保育事業は、平成28年度に内閣府が開始した企業向けの助成制度です。企業が従業員の働き方に応じた柔軟な保育サービスを提供するために設置する保育施設や、地域の企業が共同で設置・利用する保育施設に対し、国が審査を実施し、施設の整備費及び運営費の助成を行うもので、設置にあたり、従業員の子ども以外を受け入れる「地域枠」を設定することができます。

※令和元年（2019年）6月末時点で令和元年度の実施施設の新規募集の時期等は未定

【企業主導型保育の職員配置基準等】

①職員数

保育従事者の数は0歳児3人につき1人、1・2歳児6人につき1人、3歳児20人につき1人、4・5歳児30人につき1人とし、その合計数に1人を加えた数以上。

②職員資格

①の職員の半数以上は保育士とする。保育士以外は研修を修了する必要あり。

3. 新たな確保方策の検討について

(1) 新たな確保方策の選択について

新たな確保方策を選択するにあたり、第一に子どもの安全・安心を優先することが最も重要です。前述で示した確保方策において、引き続き八尾市で安心して子育てをできる環境を整備するためには、現行の保育所における職員数及び職員資格の配置基準と同等またはそれ以上の「小規模保育事業A型」「事業所内保育事業」の実施が適当であると考えられます。

(いずれの事業も八尾市が許認可を行います)

(2) 新たな確保方策を選択するにあたっての留意事項

子育て家庭に安定的に教育・保育を提供していくためには、本当に必要な整備数を計画的に展開していくことが必須となり、整備が乱立される事態を避ける必要があります。そのためには、今後の次期計画期間において以下のような仕組みが必要になると考えられます。

① 3歳以降の教育・保育の接続性・持続性の担保

＜連携施設の必置＞（国では状況に応じて連携施設を必置としない経過措置期間中を設定中）

地域型保育事業では、卒園した3歳児童に対して必要な教育・保育が継続的に提供されるための受け皿の役割を担う連携施設が必要となります。

現在国では一時的に連携施設を設けないことが可能となる経過措置期間を設けており、当初2019年度までとしていた経過措置期間を2024年度まで延長されています。

八尾市では、子ども・子育て家庭が安心して3歳以降も入所できる体制を整えるためにも、地域型保育事業を行う場合、連携施設の確保を必置とする必要があると考えます。

② 設置区域の限定

認定こども園や保育所については、施設の設置圏域に応じてニーズが異なっており、市民ニーズに即した施設整備を促進するため、八尾市にて地域型保育事業を実施する場合、整備地区を限定する必要があると考えます。

＜参考＞

大阪府下人口25万人以上自治体の地域型保育実施状況(政令市除く)

単位:人

自治体		A市	B市	C市	D市	E市	F市	合計	6市平均	八尾市
入 所 数	0歳	51	35	85	103	8	100	382	64	0
	1歳	178	156	254	278	91	116	1073	179	0
	2歳	129	174	233	297	110	120	1063	177	0
合計		358	365	572	678	209	336	2518	420	0
児童数		10,628	7,379	7,804	9,860	8,420	9,958	54,049	9,008	5,954
実施箇所数		16	21	40	43	16	18	154	26	0
利用率(%)		3.4%	4.9%	7.3%	6.9%	2.5%	3.4%	4.7%	4.7%	0%

4. 新たに地域型保育事業を開始した場合の計画値について

これまで検討してきた特定地域型保育（小規模保育事業等）や企業主導型保育等を新たな確保方策として実施する場合、0～2歳の確保方策数が増加することにより、計画値が以下のとおり変更され、将来的に教育・保育給付の見込量を上回る確保方策を達成することになります。

また、1号認定・2号認定については、認定こども園での入所内訳を変更することで、適正な入所枠を確保します。

なお、計画期間中において、確認を受けない幼稚園や特定地域型保育に計上された確保方策の一部が特定教育・保育施設へと変更となる場合があります。

<「確保方策」に地域型保育事業を含んだ場合>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	6,179		1,899	4,032	6,273		1,874	3,944	6,198		1,842	3,950	
量の見込み	2,520	3,370	440	2,170	2,490	3,510	440	2,190	2,400	3,560	440	2,260	
確保方策		2,675	3,504	436	2,075	2,539	3,543	436	2,119	2,479	3,603	436	2,233
	特定教育・保育施設	2,181	3,504	416	2,005	2,045	3,543	404	1,985	1,985	3,603	404	1,985
	確認を受けない幼稚園	494				494				494			
	特定地域型保育							12	64			12	178
	企業主導型保育			20	70			20	70			20	70
(確保方策)-(見込み量) ※負の数値が不足数	155	134	▲ 4	▲ 95	49	33	▲ 4	▲ 71	79	43	▲ 4	▲ 27	

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	6,182		1,803	3,893	6,063		1,770	3,822	
量の見込み	2,330	3,640	440	2,290	2,230	3,660	440	2,310	
確保方策		2,389	3,693	454	2,348	2,329	3,753	454	2,348
	特定教育・保育施設	1,895	3,693	404	1,985	1,835	3,753	404	1,985
	確認を受けない幼稚園	494				494			
	特定地域型保育			30	293			30	293
	企業主導型保育			20	70			20	70
(確保方策)-(見込み量) ※負の数値が不足数	59	53	14	58	99	93	14	38	

※確保方策等の数値については、計画策定時までに若干の修正が入る場合があります

<西部地域>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)					
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)			
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳		
児童数	2,064		650	1,376	2,119		643	1,364	2,141		631	1,355		
量の見込み	870	1,080	140	730	870	1,130	140	730	840	1,140	140	750		
確保 方策	837		1,407	199	864	816	1,326	184	827	816	1,326	184	884	
	特定教育・保育施設		343	1,407	194	841	322	1,326	179	804	322	1,326	179	804
	確認を受けない幼稚園		494				494				494			
	特定地域型保育												57	
	企業主導型保育				5	23			5	23			5	23
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	▲ 33	327	59	134	▲ 54	196	44	97	▲ 24	186	44	134		

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)					
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)			
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳		
児童数	2,109		617	1,335	2,090		607	1,309		
量の見込み	820	1,170	140	760	780	1,170	140	770		
確保 方策	816		1,326	184	922	816	1,326	184	922	
	特定教育・保育施設		322	1,326	179	804	322	1,326	179	804
	確認を受けない幼稚園		494				494			
	特定地域型保育				95				95	
	企業主導型保育				5	23			5	23
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	▲ 4	156	44	162	36	156	44	152		

<東部地域>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)					
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)			
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳		
児童数	470		128	277	462		127	275	426		125	274		
量の見込み	200	250	30	140	190	260	30	150	190	270	30	150		
確保 方策	112		321	33	162	103	321	33	162	103	321	33	162	
	特定教育・保育施設		112	321	33	159	103	321	33	159	103	321	33	159
	確認を受けない幼稚園													
	特定地域型保育													
	企業主導型保育				3				3				3	
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	▲ 88	71	3	22	▲ 87	61	3	12	▲ 87	51	3	12		

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)					
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)			
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳		
児童数	436		123	271	432		120	266		
量の見込み	180	270	30	150	170	270	30	150		
確保 方策	103		321	33	162	103	321	33	162	
	特定教育・保育施設		103	321	33	159	103	321	33	159
	確認を受けない幼稚園									
	特定地域型保育									
	企業主導型保育				3				3	
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	▲ 77	51	3	12	▲ 67	51	3	12		

<中部地域>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	1,794		540	1,213	1,882		534	1,161	1,882		524	1,147	
量の見込み	710	980	140	660	700	1,020	140	670	670	1,030	140	690	
確保 方策		938	802	86	468	887	891	98	549	847	931	98	549
	特定教育・保育施設	938	802	77	452	887	891	77	469	847	931	77	469
	確認を受けない幼稚園												
	特定地域型保育							12	64			12	64
	企業主導型保育			9	16			9	16			9	16
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	228	▲ 178	▲ 54	▲ 192	187	▲ 129	▲ 42	▲ 121	177	▲ 99	▲ 42	▲ 141	

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	1,920		511	1,131	1,848		501	1,108	
量の見込み	650	1,060	140	700	630	1,070	140	710	
確保 方策		787	991	110	613	757	1,021	110	613
	特定教育・保育施設	787	991	77	469	757	1,021	77	469
	確認を受けない幼稚園								
	特定地域型保育			24	128			24	128
	企業主導型保育			9	16			9	16
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	137	▲ 69	▲ 30	▲ 87	127	▲ 49	▲ 30	▲ 97	

<南部地域>

	令和2年度 (2020年度)				令和3年度 (2021年度)				令和4年度 (2022年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	1,851		581	1,166	1,810		570	1,144	1,749		562	1,174	
量の見込み	740	1,060	130	640	730	1,100	130	640	700	1,120	130	670	
確保 方策		788	974	118	581	733	1,005	121	581	713	1,025	121	638
	特定教育・保育施設	788	974	112	553	733	1,005	115	553	713	1,025	115	553
	確認を受けない幼稚園												
	特定地域型保育												57
	企業主導型保育			6	28			6	28			6	28
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	48	▲ 86	▲ 12	▲ 59	3	▲ 95	▲ 9	▲ 59	13	▲ 95	▲ 9	▲ 32	

	令和5年度 (2023年度)				令和6年度 (2024年度)				
	満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		満3歳以上 教育標準 時間認定 (1号)	満3歳以上 保育認定 (2号)	満3歳未満 保育認定(3号)		
			0歳	1・2歳			0歳	1・2歳	
児童数	1,717		552	1,156	1,693		542	1,139	
量の見込み	680	1,140	130	680	650	1,150	130	680	
確保 方策		683	1,055	127	651	653	1,085	127	651
	特定教育・保育施設	683	1,055	115	553	653	1,085	115	553
	確認を受けない幼稚園								
	特定地域型保育			6	70			6	70
	企業主導型保育			6	28			6	28
(確保方策)ー(見込み量) ※負の数値が不足数	3	▲ 85	▲ 3	▲ 29	3	▲ 65	▲ 3	▲ 29	